

## 第1章 はじめに

1. 策定までの経緯
2. こどもの居場所づくりが求められる背景
3. こどもの居場所づくりを通じて目指したい未来

## 第2章 こどもの居場所づくりに関する基本的事項

1. こどもの居場所とは
2. こどもの居場所の特徴
3. こどもの居場所づくりとは
4. 本指針の性質等
  - (1) 本指針の性質
  - (2) 対象となる居場所の範囲
  - (3) 対象となる子ども・若者の年齢の範囲

## 第3章 こどもの居場所づくりを進めるにあたっての基本的な視点

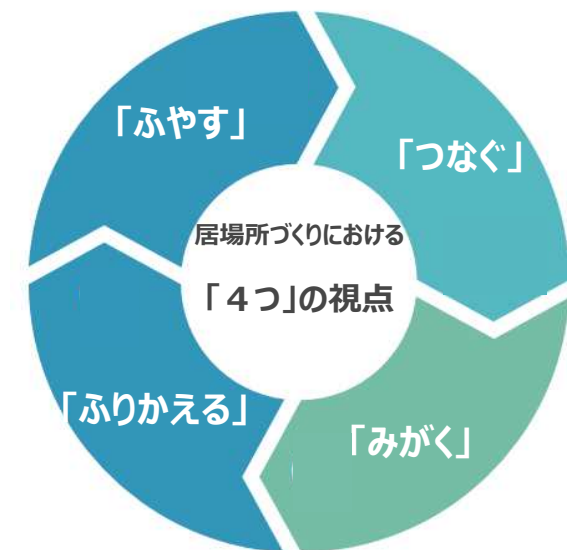
1. 視点の構成
2. 各視点に共通する事項
  - (1) こどもの声を聴き、こどもの視点に立ち、子どもとともにつくる居場所
  - (2) こどもの権利の擁護
  - (3) 官民の連携・協働
3. 「ふやす」～多様なこどもの居場所を整備する～
  - (1) 居場所に関する実態把握
  - (2) 既存の地域資源を活かした居場所づくり
  - (3) 新たな居場所づくりの担い手の発掘、育成
  - (4) 持続可能な居場所づくり
4. 「つなぐ」～子どもがその場につながる～
  - (1) 子どもが使いやすい居場所づくり
  - (2) 利用しやすい居場所づくり
  - (3) どんな子どももつながりやすい居場所づくり
5. 「みがく」～子どもにとって、よりよい居場所となる～
  - (1) 安心・安全な居場所づくり
  - (2) 子どもとともに居場所をつくること
  - (3) どのように過ごし、だれと過ごすかを意識した居場所づくり
  - (4) 居場所同士や関係機関と連携・協働した居場所づくり
  - (5) 環境の変化に対応した居場所づくり
6. 「ふりかえる」～こどもの居場所づくりを検証する～

## 第4章 推進体制等

1. 国における推進体制
2. 地域における施策推進への支援
3. 施策の実施状況等の検証・評価
4. 指針の見直し

議論の  
前半部分

議論の  
後半部分



# 第1章 はじめに

## 2. こどもの居場所づくりが求められる背景

- ◆ 人間は社会的な動物であり、肯定的・開放的な関係の中に自分の居場所を持つことは、すべての人にとって生きる上で不可欠の要素である。当然、こども・若者が生きていく上でも不可欠と言えるものであり、居場所がないことは、人とのつながりが失われ、孤独・孤立の問題と深く関係する重大な問題である。
- ◆ こどもは、大人以上に人と人のつながりを実感しながら成長していくことが求められるが、社会構造や経済構造の変化により、こども・若者が居場所を持つことが難しくなっている現状にある。
- ◆ すなわち、地域のつながりの希薄化や、少子化によるこども・若者同士の育ち合い・学び合いの機会の減少等により、「こども・若者が地域コミュニティの中で育つ」ことが困難になっている。特に過疎化が進展する地方部では、こうした傾向が一層懸念される。
- ◆ かつてはこどもの居場所となりえた空き地や路地裏など、こどもが自由に過ごせる場は減少し、駄菓子屋などの結果としてこどもの居場所となっていた場も減少している。こうした環境の変化が進むなかで、コロナ禍による「ソーシャルディスタンス」の確保の要請が、こども・若者が居場所を持つことを一層困難にしている。
- ◆ 他方で、こども・若者を取り巻く環境に目を転じると、児童虐待の相談対応件数の増加や不登校、こども・若者の自殺者数の増加など、一層厳しさを増すとともにその課題は複雑かつ複合化しており、こうした喫緊の課題や個別のニーズにきめ細かに対応した居場所をつくり、誰も取り残さず、抜け落ちることのない支援を行う必要がある。
- ◆ また、価値観の多様化やそれを受け入れる文化の広がりに伴い、多様なニーズに応じた多様な居場所が求められるようになってきている。
- ◆ こうした中、さまざまな地域で、現場のニーズを踏まえた多種多様な居場所づくりの実践が行われている。これは、上に述べたような環境の変化により、これまでの枠組みでは十分に拾い切れていなかったニーズに対応した取り組みであるとも言え、こうした各地域での居場所づくりについて、これを推進する観点から、国としても一定の考え方を示すことが求められている。

## 3. こどもの居場所づくりを通じて目指したい未来

- ◆ こどもの居場所づくりが目指す理念とは、こども基本法及び「こども政策の新たな推進体制に関する基本方針」に則り、全てのこどもが、心身の状況や置かれている環境等にかかわらず、その権利の擁護が図られ、将来にわたって幸福な生活を送ることができるようにすることである。その際、こども・若者の視点や子育て当事者の視点に立つこと、全てのこども・若者の健やかな成長やウェルビーイングの向上に資すること、誰一人取り残さず、抜け落ちることのない支援であることが必要である。
- ◆ 全てのこども・若者が、安全で安心して過ごせる多くの居場所を持ちながら、様々な学びや、社会で生き抜く力を得るための糧となる多様な体験活動や外遊びの機会に接することができ、自己肯定感や自己有用感を高め、身体的・精神的・社会的（バイオサイコソーシャル）に将来にわたって幸せな状態（ウェルビーイング）で成長し、主体性や創造力を発揮して社会で活躍していけるよう、「こどもまんなか」の居場所づくりを実現する。

## 第2章 こどもの居場所づくりに関する基本的事項

### 1. こどもの居場所とは

- ◆ こども・若者が過ごす場所・時間、人との関係性全てが、こども・若者にとっての居場所になりえる。すなわち居場所とは、物理的な「場」だけでなく、遊びや体験活動、オンライン空間といった多様な形態をとりうるものである。
- ◆ こうした多様な場がこどもの居場所になるかどうかは、一義的には、こども・若者本人がそこを居場所と感ずるかどうかに依っている。その意味で、居場所とは主観的側面を含んだ概念である。
- ◆ したがって、その場や対象を居場所と感ずるかどうかは、こども本人が決めることであり、そこに行くかどうか、どう過ごすか、その場をどのようにしていきたいかなど、こども・若者が自ら決め、行動する姿勢など、こどもの主体性を大切にすることが求められる。

### 2. こどもの居場所の特徴とは

#### 個人的であり、変化しやすいものであること

- ◆ ある場所がこども・若者にとっての居場所になるかどうかは、本人がそこを居場所と感ずるかどうかに依るという意味で、こどもの居場所は個人的なものである。あるこどもにとって居場所だと感ずる対象や場が、ほかのこどもの居場所になるとは限らないという特徴がある。
- ◆ また、昨日まで居場所だと感じていた対象や場が、心理的な変化や人間関係の変化などにより、今日は居場所だと感ずられないこともある。このように、こどもの居場所は変化しやすいものである。

#### 立地や地域性などの影響を受けるものであること

- ◆ 例えば誰もが立ち寄れるカフェであっても、それが小学校の通学路に面しているのか、あるいは高齢者が集住している地区にあるのかで、実際の利用者は大きく異なる可能性がある。また、古くから住民が住んでいる地域なのか新興住宅街なのか、あるいは寺社が多い地域なのか商店街なのかといった、地域性によっても大きく影響を受けるものである。

#### 目的によって性質が変化するものであること

- ◆ こどもの居場所には、何かをすることを通じた居場所と、そこにいることそのものが居場所となるものが存在する。
- ◆ 前者においては、例えば就労支援や自立支援など、何らかの行為が求められる場において、期待された行為の結果として、その場を自分の居場所であると感じやすくなる。ただし、何らかの理由で期待された行為が実施できない場合には、その場にいることについて後ろめたさを感じるなど、居場所になりにくくなる側面がある。
- ◆ 一方で、特定の行為なくして、なにもせず居られ、ありのままの自分を受け入れてくれるなど、その場にいることが優先される場がある。特定行為の必要性がないために、広くこどもの居場所になりやすい側面がある。

## 第2章 こどもの居場所づくりに関する基本的事項

### 人との関係性の影響を受けるものであること

- ◆ その場において、他者に受け入れてもらえることや交流ができることなど、人との関係性があることが、当人の居場所と感ずることに影響している。一方で、だれとも交流せずに、自分ひとりで行われることや他者が関わってこないなど、人との関係性から距離を置いた場だからこそ、居場所と感ずることもある。
- ◆ これらは、一つの場において両立することもあれば、異なる場を持ち、本人のニーズによって使い分けるものがある。

### 地域づくりにつながるものであること

- ◆ 特に少子高齢化が進展する地方部においては、地域づくりの一手法として地域住民の居場所づくりが進められている。こども・若者の居場所が、こども・若者のみならず、その担い手にとっても、その場が自分の居場所となり、地域における新たな交流やつながりを得られる場として機能している場合もある。また、こども・若者に限らず、保護者や高齢者などの地域住民が交流する場として、広く活用されている居場所もある。

## 第2章 こどもの居場所づくりに関する基本的事項

### 3. こどもの居場所づくりとは

- ◆ 居場所とは、子ども・若者本人が決めるものである一方で、居場所をつくる（居場所づくり）とは、第三者が中心となって行われるものであるため、居場所と感ずることと、居場所づくりには隔たりが生じる。こどもの居場所づくりを進めるに当たっては、この隔たりを認識することが必要である。
- ◆ こうした隔たりを乗り越え、居場所づくりにより形成される場が子ども・若者にとっての居場所となるためには、子ども・若者の視点に立ち、子ども・若者の声を聴きながら、居場所づくりを進めることが重要である。
- ◆ 居場所には、こどもの居場所となることそのものを目的とするものと、別の目的で行われていたものの結果として、こどもの居場所となるものがある。例えば学校は、教育を目的とする場であるが、結果として多くの子ども・若者にとっての居場所となっており、後者の典型である。このような、居場所づくりを目的としていないが、結果としてこどもの居場所となっている実態を踏まえると、教育、福祉、医療など子ども・若者と関わる幅広い大人が、目の前のこどもの居場所を担いうるという自覚を持つことが重要である。
- ◆ また、こどもの居場所づくりを行う上では、対象者へのアプローチとして、ユニバーサル／ポピュレーションアプローチと、ターゲット／ハイリスクアプローチの2種類が考えられる。前者は、主として子ども・若者同士や幅広い地域住民間の交流、繋がりを提供するという機能が、後者は、主として個別のニーズに対応したきめ細かな（場合によっては緊急の）支援の提供という機能が果たされている。ただし、これら2つの機能が1つの居場所の中で混然一体となって提供されている場合もある。特別なニーズのある子ども・若者だけが利用できる居場所づくりも必要である一方で、特別なニーズの有無に関係なく、誰もが来られる居場所づくりも必要である。
- ◆ 重要なことは、さまざまなニーズや特性を持つ子ども・若者が、身近な地域において、各々に応じた居場所を持つことができることである。それぞれの地域において、潜在化しているニーズを含めたニーズを把握し、子ども・若者の特性を配慮した多様な居場所づくりに取り組む必要がある。

## 第2章 こどもの居場所づくりに関する基本的事項

### 4. 指針の性質等

#### 本指針の性質

- ◆ 本指針は、「こども政策の新たな推進体制に関する基本方針」に基づき策定されるものであり、こどもの居場所づくりに関する基本的事項や基本的な視点等について国としての考え方を整理したものである。こどもの居場所づくりに直接携わる者はもとより、地方自治体、学校、地域住民など広くこどもの居場所に関係する者がその内容を理解するとともに、こどもの居場所づくりを進める上でこれを十分に踏まえることが期待される。

#### 対象となる居場所の範囲

- ◆ 本指針の対象となる居場所が、居場所となることを目的として作られた場や活動であることはもちろんであるが、こども・若者が過ごす場所・時間、人との関係性全てが、こども・若者にとっての「居場所」なりえることから、居場所づくりを目的としていない場も結果としてこどもの居場所となることがある。
- ◆ 例えば学校は、多くのこどもにとっての重要な居場所となっており、営利活動としての塾や習い事などの活動も、こどもによっては貴重な居場所となっていることもある。
- ◆ これらの場や活動は、居場所づくりを目的として行われているものではないが、結果としてこどもたちの居場所となっており、こうした場や活動についても、本指針で記されている内容が当てはまる部分については、その内容を十分に踏まえることが必要である。

#### 対象となるこども・若者の年齢の範囲

- ◆ こどもの居場所づくりの対象となる居場所とは、学齢期のみならず、大学生や20代の若者の居場所を含めた概念である。
- ◆ こども基本法では、心身の発達の過程にある者を「こども」と定義しており、「こども」と表記されている。一方、子供・若者育成支援推進大綱（令和3年4月子ども・若者育成支援推進本部決定）において、思春期（中学生からおおむね 18 歳まで）・青年期（おおむね 18 歳以降からおおむね 30 歳未満（施策によってはポスト青年期の者））の者を若者と表記されている。「こども」は特定の年齢以下の者を指すのではなく、また「こども」と「若者」は重なり合う部分がある。
- ◆ こどもであっても若者であっても、居場所を必要とすることについては同様であるが、その必要性の強弱や、提供される機能については自ずから違いがある。このため、本指針においては、若者を主たる対象とする居場所についても当然対象に含めるものの、心身の発達の過程にある「こども」を対象とする居場所づくりを中心として記載することとする。

## 第3章 こどもの居場所づくりを進めるにあたっての基本的視点

### 1. 視点の構成

- ◆ こどもの居場所づくりを通じて目指したい未来とは、どんな環境に生まれ育ったとしても、誰一人取り残さず、すべてのこども・若者が自分の居場所を持ち、健やかな成長や身体的・精神的・社会的に将来にわたって幸福（ウェルビーイング）であることである。
- ◆ こうした目指す姿の実現に向けて、こどもの居場所づくりを進めるにあたっては、以下4つの基本的な視点が重要である。これらの視点に優先順位はなく、相互に関連し、また循環的に作用するものである。
- ◆ 【ふやす】 ～多様なこどもの居場所を整備する～
- ◆ 【つなぐ】 ～こどもがその場につながる～
- ◆ 【みがく】 ～こどもにとって、よりよい居場所となる～
- ◆ 【ふりかえる】～こどもの居場所づくりを検証する

### 2. 各視点に共通する事項

こどもの声を聴き、こどもの視点に立ち、こどもとともにつくる居場所

- ◆ こども・若者が居場所と感ずる場が「こどもの居場所」になるとすれば、居場所づくりを進める上で重要なのは、こども・若者の意見を聴き、こども・若者の視点に立ち、こども・若者とともに居場所を作っていくことである。
- ◆ こども・若者が居場所に求める要素としては多様なものがありうるが、こども・若者へのヒアリング等の結果を踏まえると、「居たい」、「行きたい」、「やってみたい」という3つの視点で特に重要である。好きなことをして過ごせることや、いつでも行けること、何かにチャレンジできることなど、それぞれの視点にはさまざまな要素が含まれる。これらの要素同士には、例えば、「一人で過ごせること」や「他者とコミュニケーションがとれること」といった、相互に矛盾するものも存在するが、居場所に対するこども・若者のニーズが多様であることを踏まえ、こうした一人一人の「居たい」、「行きたい」、「やってみたい」という視点に応じた居場所づくりがなされることが重要である。

こどもの権利の擁護

- ◆ こどもの居場所において、こどもの権利が守られることは当然の前提である。こども基本法や児童権利条約の内容など、居場所づくりに関わる大人が広く、こどもの権利について理解し、守っていくとともに、こども自身がこどもの権利について学ぶ機会を設けることも重要である。

官民の連携・協働

- ◆ こどもの居場所の中には、児童館のように地方自治体が主体となって取り組んできたものもあれば、こども食堂のように民間団体が主な担い手となっているものもある。このように、これまで地域コミュニティや民間団体が果たしてきた役割、自主性を踏まえるとともに、特別なニーズのあるこども・若者には、公的な支援のもとで手厚い支援を提供するなど、居場所の性格や機能に応じて、官民が連携・協働して取り組むことが必要である。
- ◆ 具体的には、課題の有無にかかわらず、地域のこども・若者や地域住民全体に開かれた交流機能に対しては、地域コミュニティの維持・発展など地域づくりに向けた活動として担い手の自主性や主体性を尊重した運営を基本とし、行政はこうした活動に多くの者が参加するよう後方支援を行うことが必要である。他方、課題を抱えたこども・若者への支援については、より専門的で個別性の高い支援がなされるよう、公的な関与の必要性が高くなると考えられる。

## 第3章 こどもの居場所づくりを進めるにあたっての基本的視点

### 3. 「ふやす」～多様なこどもの居場所を整備する～

- ◆ こども・若者を対象としたアンケート調査やヒアリングを踏まえると、居場所がほしいものの、居場所がないと感じているこども・若者の存在が明らかになっており、こどもの居場所が十分に整備されていない現状にある。身近な地域で、こども・若者のニーズを踏まえた多様な居場所が確保されるようにしていく必要がある。
- ◆ 居場所を持っていることや、またその居場所が複数あることは、自己肯定感や将来への希望などの自己認識の前向きさに関係し、こどもの育ちにとって極めて重要である。また、こども・若者からのヒアリングでも意見があったように、居場所は変わりやすく、失われやすいものであることを踏まえれば、居場所を複数持てることが重要である。
- ◆ その際、地域全体を捉えながら、既存資源の把握やネットワーキング、利用ニーズの実態把握や、新たに居場所づくりをする人の支援、継続していくためのサポートなどを担うコーディネーターの役割が重要である。

#### (1) 居場所に関する実態把握

- ◆ 居場所づくりを進める上でまず必要になるのは、地域における居場所の実態把握である。実態把握には、大きく分けて、供給側と需要側の二つが考えられる。
- ◆ 供給側には、地域において既に居場所となっている資源がどれくらいあるのか、また、どんな機能を担っているのか、さらには、居場所づくりを支援する中間支援組織などの関連資源の有無といった内容が含まれる。その際、居場所となることを直接の目的としていないが、結果としてこどもの居場所となっているものがあることにも留意する必要がある。
- ◆ 需要側には、地域に住むこども・若者が自分の居場所を持っているのか、また、こども・若者が居場所についてどんなニーズを有しているのか、といった内容が含まれる。こども・若者のニーズを把握する方法として、こども・若者に直接調査することも考えられるが、本人が必ずしもニーズを正確に把握していないこともあることに留意する必要がある。すでに実施されているこども・若者を取り巻く環境や生活実態調査などを通じて、その地域に住むこども・若者のニーズを多角的に把握することも有効である

#### (2) 既存の地域資源を活かした居場所づくり

- ◆ 多様なこどもの居場所を整備するにあたり、既存の地域資源を活用することも有効である。児童館や児童遊園などの児童福祉施設はもちろん、公民館や図書館、青少年教育施設などの活用や、学習・生活支援事業や児童育成支援拠点事業といった既存事業の活用が考えられる。地域の実情に応じて、既存の地域資源を柔軟に活用していくことが求められる。
- ◆ 民間企業の中には、その社会的責任を果たす観点などから、食材の提供や活動プログラムの提供などこどもの居場所づくりに積極的に取り組むところもある。こうした企業と連携を図るとともに、その活動の見える化等を通じた取り組みの支援が重要である。



## 第3章 こどもの居場所づくりを進めるにあたっての基本的視点

### 3. 「ふやす」～多様なこどもの居場所を整備する～

#### (3) 新たな居場所づくりの担い手の発掘、育成

- ◆ 新たにこどもの居場所を作っていくためには、担い手となる人材が、実際に居場所づくりに関わってみよう、始めてみようと思えるような機会提供や環境整備が重要である。例えば、こどもの居場所の立ち上げや運営のノウハウをまとめ、提供することや、こどもの居場所を実施している関係者のネットワークづくりを推進していくことが考えられる。
- ◆ また、実際に立ち上げようとする時に利用できる制度など必要情報をまとめ、運営者が孤立しないための運営者同士の交流機会の創出、相談窓口の開設情報など、居場所づくりが円滑に立ち上がるサポートが重要である。
- ◆ これら立ち上げのサポートは、基礎自治体をはじめとする行政の役割が重要であるが、民間の居場所づくりを支援する中間支援組織などの活用も有効である。
- ◆ 担い手は、必ずしも大人に限ったものではない。居場所と感じた経験から、こども・若者たち自身がつくりたいと思い、始めようと立ち上がることがある。こども・若者の想いや意志に伴走し、こども・若者自身が始める居場所づくりを支えることは、こどもの居場所づくりが広がることにつながる。

#### (4) 持続可能な居場所づくり

- ◆ こども・若者にとっては、自分の居場所だと感じる場が、そこにあり続けることが重要である。そのため、居場所づくりとは新しく立ち上げるだけでなく、維持され、継続されることが必要である。
- ◆ 居場所づくりを担う者が事業を継続できるよう必要な支援を行うこととあわせ、運営資金のやりくりや人材の採用・育成等の組織経営に関するノウハウの提供も重要である。こうしたサポートを行う存在としての中間支援組織の役割が重要である。
- ◆ 人材確保におけるボランティア人材の存在や、地域の居場所づくりを支える寄付など、地域や社会の理解も必要である。居場所を運営する者が積極的に情報発信を行い透明性を確保するとともに、国や地方自治体もこうした取り組みを後押しすることが求められる。
- ◆ 居場所づくりの担い手への支援も重要である。人材育成やキャリアパスの提示、メンタルケアなど、担い手が居場所づくりを続けていくためのサポートが必要である。

## 第3章 こどもの居場所づくりを進めるにあたっての基本的視点

### 4. 「つなぐ」 ～こどもがその場につながる～

- ◆ こどもの居場所になりえる場や対象がいくら整備されたとしても、こども・若者が現実にはアクセスでき、利用できなければ、当人にとっての居場所とはならない。居場所づくりとは、居場所を創設するだけでなく、その居場所へのアクセスも含んだ概念であり、いかにこども・若者がその場を知り、見つけ、利用できるかについて工夫することが重要である。
- ◆ また、特に地方部においては居場所に関する地域資源が乏しいこともあるが、こうした地域に暮らすこども・若者も必要な居場所を持つことができるよう、地域の実情に応じた居場所づくりが必要である。

#### (1) こどもが見つけやすい居場所づくり

- ◆ こども・若者が居場所につながるためには、まず、地域の中にあるこどもの居場所が、こども・若者や保護者に知られていることが必要である。居場所づくりを担う者の情報発信も必要であるが、地域のどこに、どんな種類の場があるかを、地域全体で取り組むことが重要である。多様なこどもの居場所に関する情報をまとめ、マップやポータルサイトなどに可視化し、検索できるようにすることも有効である。特に、その場の様子や過ごし方など、こども・若者にとってイメージできるような情報の掲載は、「行きたい」と思う動機づけにつながる。
- ◆ こうした情報にこども・若者がアクセスできるよう、地方自治体の福祉部門や教育委員会が連携して、こども・若者やその保護者に広く情報提供がなされるよう取り組むことが必要である。
- ◆ これらの情報は、本人が選びやすいよう情報が整理され、自分のニーズに適した場を探しやすくされるように、こども・若者と居場所をマッチングしやすくするなどの工夫も必要である。

#### (2) 利用しやすい居場所づくり

- ◆ こども・若者の興味や関心、文化に即した居場所は、利用しやすさを高めることにつながる。行政主導の居場所づくりは、困難な状況にあるこども・若者の支援ニーズに応えた目的を伴っていることも多く、その目的をこども・若者が敏感に感じ取ることで、かえって利用しにくさにつながってしまうことがある。ゲームやスポーツ、音楽、動画作成など、こども・若者が興味のあるものがきっかけで利用しはじめ、利用が継続する中で居場所となり、生活支援や自立支援といった当初の目的が徐々に果たされていく場合があることにも留意すべきである。
- ◆ また、利用のきっかけは本人の意思だけではなく、保護者や友人、学校の教職員や地域の方など信頼できる者からのすすめが利用しやすさにつながることもある。このため、こども・若者を取り巻く関係者が、地域のこどもの居場所について把握しておくことが必要である。とりわけ学校は、こどもを居場所へとつなげる上で重要な役割を担っている。スクールソーシャルワーカーを含め、こうした関係者が居場所の意義や特徴について十分に理解し、適時適切にこども・若者を居場所につなげていけるようにすることが重要である。
- ◆ 移動そのものや移動にかかるコストなどが、こども・若者がその場を利用する際の障壁となることがある。近隣の公園に出向いて居場所を開催するなどアウトリーチによる居場所づくりや、移動にかかるコストを低減させる工夫も重要である。

## 第3章 こどもの居場所づくりを進めるにあたっての基本的視点

### 4. 「つなぐ」～こどもがその場につながる～

#### (3) どんなこどももつながりやすい居場所づくり

- ◆ 様々な課題や事情を抱えたこども・若者は、自分から居場所を見つけ、誰かに助けを求めるといったことが難しい状況にある。障害児や社会的養護のもとで育ったこども・若者など、居場所へのアクセスがしにくい状況があることにも配慮が必要である。また、その場を利用することに意欲的になれない、たとえ利用したとしても利用が途切れてしまうことがある。とりわけ、義務教育卒業以降は、居住地域を離れることもあり、社会資源につながりにくい傾向がある。アクセスしやすい環境整備を進めても、どうしてもつながりにくいこども・若者が存在するという認識を持つ必要がある。
- ◆ 他方で、こうした複合的な困難を抱えるこども・若者こそ、居場所につながる必要が高いとも考えられることから、焦らずこども・若者に向き合い、行きつ戻りつをしながら、こども・若者の信頼が得られるよう粘り強く取り組むことが求められる。その際、つなげる先だけではなく、つなげようとする者においても、本人にとっての居場所になりえる・なっている自覚を持ちながら、こども・若者に関わるのが重要である。また、アウトリーチによる支援も有効である。
- ◆ 対面による居場所のみならず、オンラインの居場所は、特別なニーズを持つこども・若者や地域性を忌避する傾向のあるこども・若者などにとって、初めの一步としてつながりやすいものと考えられる。
- ◆ また、小学校から中学校、中学校から高校などこども・若者のライフステージの変化が、居場所を失うことにつながりやすい。切れ目なく居場所を持ち続けられるために、居場所同士や行政との連携が重要である。

## 第3章 こどもの居場所づくりを進めるにあたっての基本的視点

### 5. 「みがく」～子どもにとって、よりよい居場所となる～

- ◆ 子ども・若者を取り巻く環境は厳しさを増しており、環境変化のスピードも速くなっている。子ども自身も成長・発達により変わっていくものであり、子ども・若者にとっての居場所であり続けるためには、不断の取り組みが必要である。
- ◆ 「居たい」「行きたい」「やってみたい」の3つの視点での居場所づくりは、こどもの居場所になることにつながる。それぞれの子ども・若者の特性やニーズに応じた居場所づくりが常に求められる。

#### (1) 安心・安全な居場所づくり

- ◆ 居場所は、子ども・若者にとって安心して過ごすことができ、心身の安全が確保された場である必要がある。子ども・若者が居場所にいることで、大人から搾取されたり、犯罪に巻き込まれるといったことがあってはならない。
- ◆ 他方で、第三者から見て望ましくないと評価する場所を本人が居場所としている場合でも、第三者にできるのは、その本人が居場所と感ぜられるような別の場所を作ったりつないだりしていくことであり、望ましくないからといって本人からその居場所を奪うだけでは、問題への対処として不十分である。その場合でも、法令に違反する場所が認められないことは言うまでもない。
- ◆ こどもの居場所において、こどもの権利が守られることは当然の前提である。子ども基本法や児童権利条約の内容など、居場所づくりに関わる大人が広く、こどもの権利について理解し、守っていくとともに、子ども自身がこどもの権利について学ぶ機会を設けることも重要である。(再掲)
- ◆ どのような場所を安心と感ぜるか、子ども・若者によって異なりうる。一人でいることにホッとする子ども・若者もいれば、集団の中で落ち着きを感じること・若者もいる。こうした多様な子ども・若者のニーズを踏まえた居場所づくりが求められる。
- ◆ 居場所を運営するにあたっての理念や担い手の行動規範を言語化、共有し、その場に関わる全員が実践することで、その場において大切にされていることが理解でき、居場所の安心感につながる。

#### (2) 子どもとともに居場所をつくること

- ◆ イベントの企画や居場所の運営ルールや規則を子ども・若者とともにつくることなど、居場所づくりに子ども・若者が参画することは、多様で変化する子ども・若者のニーズを捉え、よい良い居場所づくりを進めるとともに、こどもの権利を守るという観点からも不可欠なものである。
- ◆ こうした取り組みを継続して行っていくためには、これらがそれぞれの居場所で行われるだけでなく、地域全体で取り組まれることが重要である。例えば、地域の中でモニタリングを行い、好事例の選定や横展開などの取り組みを行う仕組みを作っていくことも重要である。

## 第3章 こどもの居場所づくりを進めるにあたっての基本的視点

### 5. 「みがく」～子どもにとって、よりよい居場所となる～

#### (3) どのように過ごし、だれと過ごすかを意識した居場所づくり

- ◆ 子ども・若者の主体性が重要視されるこどもの居場所づくりにおいて、「遊び」は重要な要素である。子どもにとっては、遊びが生活の中の大きな部分を占め、遊び自体の中にこどもの発達を増進する重要な要素が含まれている。何もしないことを含め、その場において主体的な遊びを行えることは、本人がその場を居場所と感じるために必要なことである。
- ◆ また、その場で「どう過ごせるか」は重要であるが、それと同じくらい「だれと過ごせるか」といったその場にいる人との関係性に注目することも重要である。友人などの横の関係に対して、居場所づくりを担う大人が、自分の話をよく聞いてくれ、受け入れてくれる、一緒に何かに取り組んでくれる、あこがれの対象（ロールモデル）になる等といった斜めの関係であることが、こどもの居場所において重要である。

#### (4) 居場所同士や関係機関と連携・協働した居場所づくり

- ◆ 地域の特性や、主に対象とする子ども・若者の層などの違いによって、それぞれの特色ある居場所づくりが行われている。こうした固有の居場所づくりを認めながらも、地域全体でこどもの居場所づくりを推進するには、居場所同士の連携と協働が必要不可欠である。地域にあるさまざまな居場所同士が対話し、互いに尊重し学びあう姿勢が求められる。
- ◆ 例えば、地域の居場所を集めたネットワーク会議を定期的で開催し、地域全体における居場所づくりの理念や目標を設定し、その地域のこどもの居場所づくりにおける大切にしたいことや、進捗を確認し合うなどが必要である。
- ◆ こうした連携・協働は、それぞれの居場所ごとで行われるだけではなく、間をつなぐコーディネーターが重要である。各居場所や行政を含めた対話を促進し、連携・協働を進める役割を担う人材を配置・育成し、官民が連携して地域全体の居場所づくりを進めることが必要である。

#### (5) 環境の変化に対応した居場所づくり

- ◆ オンラインゲームやSNSなど、デジタル空間を居場所と感じる子ども・若者も多くなっている。また、コロナ禍が子ども・若者の生活に大きな影響を与えたように、社会や子ども・若者を取り巻く環境の変化によって、子ども・若者のニーズは変化し、居場所と感じる場も変わりうる。こうした変化を捉え、居場所のあり方を不断に見直していくことが必要である。
- ◆ このため、居場所の担い手がこうした環境変化に対応できるよう学び続けるとともに、常に子ども・若者の声を聴きながら、その時々々のニーズに即した居場所づくりを進めていくことが必要である。
- ◆ このほか、災害時において子どもが居場所を持ち、「遊び」の機会が確保されるよう配慮することも重要である。

## 第3章 こどもの居場所づくりを進めるにあたっての基本的視点

### 6. 「ふりかえる」～こどもの居場所づくりを検証する～

- ◆ 各地域において、既にさまざまな居場所づくりの取り組みが進められているが、こうした居場所づくりの取り組みを検証していくことは、居場所の質量両面からの充実を図る上で不可欠である。居場所とは主観的側面を含む概念であり、かつ、多種多様な居場所づくりが行われている中で、これを適切に検証するための指標をどのように設定するかは困難を伴うが、こうした検証を行うことは、それぞれの居場所の改善につながるだけでなく、透明性の向上等を通じた地域社会の理解促進にも資するものである。
- ◆ 他方で、居場所の検証を行うことが、かえって居場所づくりの多様性や創造性を損うことのないよう留意が必要である。
- ◆ このように、居場所づくりの検証はその必要性が高いものの、現時点で効果的な評価指標等として明確に定まっているものはなく、これをどのように行っていくのかは今後の重要な検討課題である。本指針策定後、国において必要な調査研究等を行った上で、こども・若者や居場所づくりの関係者の意見を聴きながら丁寧に検討することが求められる。その際、各居場所レベルでの活動を測るための指標と、地域全体での活動を測るための指標という二つのレベルについて検討するとともに、特に以下の点に留意することが必要である。
  - 本指針で記した居場所づくりの理念や性質を踏まえた指標となっているか
  - それぞれの居場所が、継続的に振り返るために活用できる指標となっているか
  - 居場所づくりの多様性や創造性を担保するような指標となっているか
- ◆ また、居場所があることが、こどもの育ちにとってどんな影響があるのかなど、居場所の効果や影響についての研究も十分とはいえない状況にある。こうした点についても、今後、知見を蓄積していくことが居場所づくりの検証に資するものと考えられる。