

子 発 0331 第 9 号  
社 援 発 0331 第 15 号  
障 発 0331 第 11 号  
老 発 0331 第 4 号  
令 和 3 年 3 月 31 日

都道府県知事  
各 指定都市市長 殿  
中核市市長

厚生労働省子ども家庭局長  
厚生労働省社会・援護局長  
厚生労働省社会・援護局障害保健福祉部長  
厚生労働省老健局長  
( 公 印 省 略 )

#### 多様な社会参加への支援に向けた地域資源の活用について（通知）

福祉ニーズの多様化・複雑化、人口減少といった福祉分野を取り巻く状況が変化する中で、厚生労働省としては、高齢者、障害者、児童等の対象者に関わらず、属性を問わない包括的な支援を提供する仕組みを推進していくこととしている。福祉サービスの提供にあたっては、地域の支援ニーズの現状・将来的変動、人口の状況、まちづくりの方針等を踏まえ、それぞれの地域が介護、障害、子育て、生活困窮の分野毎の支援を展開いただいている。

また、平成 29 年の通常国会で成立した改正社会福祉法（※ 1）において、社会福祉法（昭和 26 年法律第 45 号。以下「法」という。）に地域福祉推進の理念を規定するとともに、第 106 条の 3 にこの理念の実現のために市町村が包括的な支援体制づくり（※ 2）に努める旨を規定した。

さらに、この努力義務の具体化を図るため、昨年の通常国会で成立した改正社会福祉法（※ 3）において、法に重層的支援体制整備事業（法第 106 条の 4 第 2 項）を創設しており、ここにおいても参加支援事業（同項第 2 号）として、多様な社会参加への支援を行うこととしている。

本通知は、こうした社会参加に向けた施策を自治体において具体的に取り組むに際して、既存の社会福祉施設や福祉サービス事業所等（以下「福祉サービス事業所等」という。）の地域資源の活用を促進するために、具体的な運用をお示しすることを目的とする。

各都道府県におかれては、貴管内市町村（特別区を含み、指定都市及び中核市を除く）

に対する周知いただくようお願いしたい。また、各地方公共団体においては、関係機関等への周知につき配慮願いたい。

なお、本通知は、地方自治法（昭和 22 年法律第 67 号）第 245 号の 4 第 1 項の規定に基づく技術的助言であることを申し添える。

（※ 1）地域包括ケアシステムの強化のための介護保険法等の一部を改正する法律（平成 29 年法律第 52 号）

（※ 2）包括的な支援体制づくりの具体的な内容

- ・ 地域住民の地域福祉活動への参加を促進するための環境整備
- ・ 住民に身近な圏域において、分野を超えて地域生活課題について総合的に相談に応じ、情報の提供や助言等を行う体制の整備
- ・ 支援関係機関が連携し、地域生活課題の解決に資する支援を一体的に行う体制の整備

（※ 3）地域共生社会の実現のための社会福祉法等の一部を改正する法律（令和 2 年法律第 52 号）

## 記

### 1. 多様な社会参加への支援に向けた福祉サービス事業所等の活用の考え方

#### （1）基本的考え方

- これまで、各分野のサービスを統合的に提供する場合の取扱いについては、「地域の実情に合った総合的な福祉サービスの提供に向けたガイドライン（平成 28 年 3 月）」や、介護保険サービス事業と障害福祉サービス事業を同一の事業所で一体的に提供する共生型サービスの実施等により進められてきたところであるが、一方、複雑化・複合化したニーズを抱え、社会との関係性が希薄化した者に対して、多様な社会参加への支援を提供するためには、既存制度では対応できていない狭間のニーズに対応できる地域資源を確保することが必要である。
- 多様な社会参加に向けた地域資源としては、民間企業や個人商店、地域住民の活動など様々な場の活用が想定されるが、特に、各地域において様々な福祉サービスを提供している福祉サービス事業所等には、その支援に関するノウハウの発揮や保有する資源の適切な活用を進めていただくことが期待される。
- 社会資源としての活用方法としては、既存の福祉サービス事業所等の定員の空きを活用して、本来の業務に支障の無い範囲で、本来の支援対象者とは別に社会参加に向けた支援の対象者（以下「社会参加支援対象者」という。）を受け入れることが考えられる。各地域の実情に応じて、こうした取組が進められるよう、本来の業務に支障が生じない範囲で社会参加支援対象者が利用する場合の考え方を以下のとおり整理する。

## (2) 各事業の指定基準等との関係

各福祉サービス事業所等については、それぞれ指定や認定等を受ける事業（以下「指定等事業」という。）の人員、設備及び運営に関する基準（以下「運営基準」という。）

(※)において、利用定員や職員の人員配置等が定められているところ、社会参加支援対象者が利用しようとする場合においても、当該運営基準は遵守されなければならない。また、社会参加支援対象者が利用する支援（サービス）において満たすべき基準がある場合には、当該基準の遵守も必要である。この度、社会参加支援対象者が利用する場合の注意点について、以下のとおり整理したため、お示しする。

なお、通所介護事業所や就労継続支援事業所など、各事業所の営業時間が定まっている事業において、サービス提供時間外や休日に、指定等事業の運営に影響を及ぼさない形態で、指定等事業とは別の事業として社会参加支援対象者に対する支援を行う場合には、下記の取扱いに関係なく支援を実施して差し支えない。

### (※) 運営基準の例

- ・「指定居宅サービス等の事業の人員、設備及び運営に関する基準」（平成 11 年厚生省令第 37 号）
- ・「指定障害福祉サービスの事業等の人員、設備及び運営に関する基準」（平成 18 年厚生労働省令 171 号）
- ・「児童福祉施設の設備及び運営に関する基準」（昭和 23 年厚生省令第 63 号） など

## ア 定員基準との関係について

- 運営基準において、各福祉サービス事業所等の利用定員等について規定されている場合、指定等事業の利用者の人数と、社会参加支援対象者として受け入れる利用者の人数の合計は当該指定等事業の定員の範囲内に収まることとする。

ただし、指定等事業の実施に支障が無い場合(※)や、災害、虐待その他のやむを得ない事情がある場合は、この限りではないこと。

(※) 特別養護老人ホーム等において、空きスペースを活用して、子どもの学習支援や食事提供を実施する場合など。

なお、定員及び利用者数の算定方法については、月平均値で管理されている場合は月平均値で行うなど、それぞれの指定等事業の取扱いに準じて行われたい。

- この場合、社会参加支援対象者の利用については、指定等事業の主目的を逸脱しない範囲として、指定等事業の利用者の利用を優先した上で余力の範囲で行うこと。  
したがって、現に指定等事業の利用者又は利用希望者がいるのにも関わらず、指定等事業の利用者の利用を制限する形で、社会参加支援対象者分の専用受入枠を設定するような取扱いは認められないものであること。
- なお、指定等事業の運営基準等において、指定等事業の対象者以外の利用について人数の制限等が設けられている場合は、社会参加支援対象者の受け入れも当該人数

の範囲内で行うこととなるので留意されたい。

#### イ 人員配置基準との関係について

- 社会参加支援対象者の支援について指定等事業の業務に従事する職員以外の者によって行われる場合など、指定等事業の職員が社会参加支援対象者の支援業務に関与しない場合には、指定等事業の職員配置は、指定等事業の利用者数に応じて行われるものである。
- 運営基準上、利用者数に応じた職員配置が求められている場合であって、指定等事業の職員が指定等事業の利用者の支援とあわせて社会参加支援対象者の支援に関わる場合には、指定等事業の利用者の人数と社会参加支援の利用者の人数の合計数に応じた職員配置が行われていること。

なお、指定等事業によっては利用者の年齢など一定の区分ごとに人員配置基準の設定を求めている場合があり、単に施設全体の利用者の合計数のみを考慮すべきものではない点に留意すること。

- また、例えば、「指定事業所の従業者は専ら当該事業所の業務に従事する者でなければならない」など職員専従規定が設けられている場合でも、「ただし利用者の支援に支障が生じない場合はこの限りではない」との例外規定が設けられている場合には、上記の利用者数に応じた職員配置が行われていれば、支援に支障が生じないものとして取り扱って差し支えない。
- なお、職員専従規定について例外規定が設けられていない場合には、当該専従職員については、社会参加支援対象者の支援業務にあたることは認められないため、社会参加支援対象者の支援業務については、当該事業所の専従職員以外の者又は当該事業所の職員以外の者（※）において対応する体制を整える必要があること。  
（※）この場合、当該事業所の職員以外の者が指定等事業の利用者の支援にあたることはできないこと。

#### ウ 設備基準との関係について

- 事業所等の定員の範囲内での受け入れとなることから、運営基準上、面積基準などに定めがある場合は、指定等事業の利用者の人数と社会参加支援対象者の人数の合計に対応する水準で必要な設備が確保されていること。

なお、指定等事業によっては利用者の年齢など一定の区分ごとに設備基準の設定を求めている場合があり、単に施設全体の利用者の合計数のみを考慮すべきものではない点に留意すること。

- また、設備基準において、例えば、「指定事業所の設備については専ら当該事業所の事業の用に供するものでなければならない」など設備の専有規定が設けられている場合でも「ただし利用者の支援に支障が生じない場合はこの限りではない」などの例外規定が設けられている場合には、上記の定員に応じた設備基準が満たされていれば、支援に支障が生じないものとして取り扱って差し支えない。

### (3) 報酬・委託費等との関係について

#### ア 利用者数に応じて報酬や委託費等が算定されている事業の場合

- 社会参加支援対象者への支援については指定等事業の報酬算定対象外となることから、社会参加支援対象者を受け入れた場合でも、指定等事業の利用者数に応じて報酬を算定すること。

なお、別途、社会参加支援対象者の受入りに係る費用等の支払いを受けた場合、当該費用は指定等事業に対する支払いではないことから、指定等事業において請求する報酬と調整を行う必要はないこと。

- また、指定等事業の実施について補助金等が交付される事業のうち、補助金等の金額の算定が指定等事業の利用者数に応じて行われるものについても、報酬算定の場合と同様に、補助金等の算定は指定等事業の利用者数に応じて算定され、社会参加支援対象者の受入りに係る費用等の支払いを受けた場合でも、補助金等の調整を行う必要はないこと。

#### イ 事業全体の運営費として委託費等が算定されている事業の場合

- 事業実施に係る委託費等について、運営費の年額など事業費全体に対して交付されている事業については、もともと利用者数によって金額の変動がないものであることから、上記(2)の内容を踏まえ、本来の事業の実施に支障がない範囲で、空き定員等を活用して社会参加の利用者を受け入れても、委託費等の算定上において金額の調整を行う必要はないこと。

- ただし、この場合、社会参加支援対象者の受入りに際し、市町村や社会参加支援対象者等から別途費用等の支払いを受けることは、委託費等の重複支給となることから認められないものである。仮に、社会参加支援対象者等から委託費等との重複支給となるような利用料の支払いを受ける場合(※)には、委託費等の算定において当該利用料分を除くなど金額の調整が必要となるものであること。

(※) 指定等事業においても利用者が自己負担している費用など、委託費の対象外経費の支払いを受けることは可能。

#### ウ 児童入所施設措置費の場合

- 児童入所施設措置費については、入所児童への支援を行う施設に対して支払われるものであるが、事務費は入所児童数によらず、認可定員数(または暫定定員数)に応じて支払われるものであり、上記(2)の内容を踏まえ、本来の事業の実施に支障がない範囲で、空き定員等を活用して入所児童とは別に社会参加支援対象者を受け入れても差し支えないが、その場合、事務費と重複する目的で社会参加支援対象者の受入れ費用が別途交付される場合には、当該収入を差し引いた額を児童入所施設措置費として支払うものとする。

- また、児童入所施設措置費の額の算定に際し、算定の基礎となる認可定員(暫定

定員)及び入所児童数の設定には、社会参加支援対象者を含めないこと。

#### (4) 施設整備等に係る財産処分との関係について

##### ア 財産処分に該当しない場合

- 補助金等に係る予算の執行の適正化に関する法律(昭和30年法律第179号)第22条の規定に基づき、補助金等の交付を受けて取得した財産については、各省庁の長の承認を受けずに、補助金の交付の目的に反して転用などの財産処分をしてはならないこととされているが、社会参加支援対象者の利用形態が、一時使用に該当する場合については、財産処分に該当せず、承認手続は不要である。
- 一時使用に該当する場合とは、
  - ・施設等の業務時間外や休日を利用し、本来の事業に支障を及ぼさない範囲で一時的に社会参加支援対象者が施設等を利用する場合のほか、
  - ・施設等の業務時間内であっても、本通知の上記(2)の整理に基づき、定員に空きがある場合において、指定等事業に支障を及ぼさない範囲で一時的に社会参加支援対象者が施設等を利用する場合も該当する。
- この場合の一時使用とは、本来の事業目的として使用している施設について、本来の事業目的に支障を及ぼさない範囲で他の用途に使用する場合のことをいうものであり、本来の事業目的として使用しなくなった施設を他用途に使用する場合や、他の用途に使用することによって本来の事業目的に支障をきたす場合には、財産処分に該当し、財産処分の承認を得なければならない。
- なお、指定等事業の運営基準等によって指定等事業の対象者以外の利用が認められている場合や、地域住民等との交流を目的として整備されたスペースを指定等事業の対象者が利用する場合は、事業目的の範囲内での利用であり、財産処分には該当しない。

##### イ 財産処分手続が必要となる場合

- 補助金等の交付を受けて整備された施設等について、本来の事業の目的として使用せずに他の用途に使用する場合は、施設等の転用として財産処分の手続が必要となるため、本来の事業を廃止又は事業規模を縮小して、社会参加支援対象者を受け入れる場合は財産処分手続を行わなければならない。
- この場合、指定等事業の定員に常時空きが生じており、継続的に定員の2割以上の社会参加支援対象者を受け入れる場合には、本来の事業の規模を縮小して他の用途に使用しているものとして、財産処分手続が必要となる。
- なお、財産処分に当たっては、「厚生労働省所管一般会計補助金等に係る財産処分承認基準」に基づいて必要な手続を行うこととなるが、地方公共団体が行う経過年数10年以上である施設等に係る財産処分などについては、申請手続の特例(包括承認事項)として、厚生労働大臣等への報告によって承認があったものとする弾力化措置が講じられているほか、国庫納付に関する条件を付さずに承認する場合の基準が設けら

れている。

- 今回、重層的支援体制整備事業の創設に当たって、既存補助財産について重層的支援体制整備事業を実施する施設として転用等を行う場合にも、上記の申請手続の特例措置の対象として加えることとしているため、当該措置に該当する財産処分を行う場合には、必要な手続を行われたい。

※ 財産処分に関する各局長名通知

- ・「厚生労働省所管一般会計補助金等に係る財産処分について」（平成 20 年 4 月 17 日雇児発第 0417001 号雇用均等・児童家庭局長通知）
- ・「厚生労働省所管一般会計補助金等に係る財産処分について」（平成 20 年 4 月 17 日社援発第 0417001 号社会・援護局長通知）
- ・「厚生労働省所管一般会計補助金等に係る財産処分について」（平成 20 年 4 月 17 日老発第 0417001 号老健局長通知）

なお、上記ア、イの財産処分に関して、厚生労働省以外の他省庁の補助金等の交付を受けて取得等をした財産については、当該省庁の財産処分規定が適用されることに留意されたい。

## 2 多様な社会参加に向けた福祉サービス事業所等の活用方法

### (1) 社会資源の確保に向けた取組

#### ア 市町村における支援ニーズの把握及び社会資源の確保

- 社会参加支援対象者の利用の可否や事業所における支援内容等については、それぞれ社会参加支援対象者のニーズと各福祉サービス事業所等における意向等を踏まえて個別に判断されるものである。各市町村においては、個々の支援対象者のニーズや地域における福祉サービス事業所等の状況等を踏まえて、社会資源の確保等を積極的に図られたい。

一方、その際には、各福祉サービス事業所等の特性等を踏まえて利用者とのマッチングを行うなど、本来の事業実施に負担が生じないように配慮する必要がある。特にDV被害者等の入所施設などで施設所在地等の秘匿性が求められる場合には、社会参加支援としての活用は慎重な判断を要すると考えられるが、仮に活用する場合は、社会参加支援の利用者についても、情報の秘匿を求めることにも留意されたい。

#### イ 社会福祉法人の活用による地域における公益的な取組

- 社会福祉法人には、社会福祉法第 24 条第 2 項の規定に基づき、「地域における公益的な取組」の実施が法人の責務として位置づけられており、その公益的性格に鑑みて、法人が行う事業の利用者への対応のみならず、既存の社会保障制度や社会福祉制度では対応が困難な地域ニーズを積極的に把握し、新たな地域ニーズに対して積極的

に対応していくことが求められている。

- 「地域における公益的な取組」は、地域ニーズを踏まえ新たに社会福祉事業又は公益事業を行うことのほか、地域共生社会の実現に向けた地域づくりを進めていく観点から、地域住民がそれぞれの立場から、地域社会に参加し、協働する場の創出など、地域住民の相互のつながりの強化を図る取組も該当することとされている。
- 社会参加支援に向けた取組も、地域における公益的な取組に含まれるものであることから、社会福祉法人が設置する福祉サービス事業所等においては積極的な取組を期待するものである。そのため、各都道府県及び市町村においては、社会福祉法人に対して、本通知の周知や社会参加支援の取組実施の協力への依頼等を行われたい。

## (2) 多様な社会参加への支援に向けた福祉サービス事業所等の活用例

社会参加支援として福祉サービス事業所等を活用する際の具体例については次のとおりである。この具体例についてはあくまでも活用の例であるので、各自治体においては、個々の支援ニーズ等に応じて例示以外の活用方法についても検討し、地域資源の確保に努められたい。

### ①入所施設・居住系サービスの場合

居住に課題を抱える者(※)につき、入所施設等に空きがある場合に、本来の業務に支障がない範囲で入所者等として受け入れられること。また、空きスペースを他分野の支援に活用できること。(主な入所施設等については別紙1参照)

(※) 「居住に課題を抱える者」とは、例えば、一定程度の所得がある視覚障害者のほか、次のような、住宅確保要配慮者に対する賃貸住宅の供給の促進に関する法律(平成十九年法律第百十二号)第2条に定める「住宅確保要配慮者」が考えられる。

#### <住宅確保要配慮者>

- ① 低額所得者(月収15.8万円(収入分位25%)以下)、
- ② 被災者(発災後3年以内)
- ③ 高齢者
- ④ 障害者
- ⑤ 子ども(高校生相当まで)を養育している者
- ⑥ 住宅の確保に特に配慮を要するものとして国土交通省令で定める者
  - ・ 外国人等(条約や他法令に、居住の確保に関する規定のある者を想定しており、外国人のほか、中国残留邦人、児童虐待を受けた者、ハンセン病療養所入所者、DV被害者、拉致被害者、犯罪被害者、矯正施設退所者、生活困窮者等)
  - ・ 東日本大震災等の大規模災害の被災者(発災後3年以上経過)
  - ・ 都道府県や市区町村が供給促進計画において定める者

#### <活用例>



- ・養護老人ホームにおいて、居住に課題を抱える者への支援のため、措置入所者以外に、空床を活用し契約による入所を実施する。（収容の余力がある場合に限り、取扱人員総数の20%以内で認められる。）
- ・特別養護老人ホームにおいて、空きスペースを活用して、子どもの学習支援や食事提供を実施する。
- ・自立援助ホーム（児童自立生活援助事業）において、専門的なノウハウを活用した子育て支援や、思春期問題等の相談を行う等、若者への支援を実施する。

#### ②通所事業所、③多機能系事業所の場合

社会参加・日常生活に課題を抱える者につき、日中を過ごす場として、通所事業所や多機能系事業所に空きがある場合に、本来の業務に支障がない範囲で受け入れられること。また、空きスペースを他分野の支援に活用できること。（主な施設については別紙1参照）

##### <活用例>

- ・保育所等の空きスペースを活用して、地域の子育て世帯等が集う場等を設ける。

#### ④就労支援施設の場合

就労に課題を抱える者につき、就労等に向けた活動を行う場として、就労支援施設に空きがある場合に、本来の業務に支障がない範囲で受け入れられること。また、空きスペースを他分野の支援に活用できること。（主な施設については別紙1参照）

##### <活用例>

- ・生活困窮者の就労支援を行っている事業者において、経済的な困窮状態にないひきこもり状態にある者に対して就労支援（就労準備支援）を実施する。
- ・就労継続支援B型事業所において、障害者総合支援法に基づくサービスの支援対象とならないひきこもり状態の者への就労支援を実施する。

(別紙1) 各制度の人員基準、設備基準等(主なもの)

※ 本表は社会参加支援として活用が想定される主な施設等を掲げたものであり、本表に記載のない社会福祉施設等について活用ができないものではない。

① 入所施設(短期入所を含む)・居住系サービス

	人員基準	設備基準	法的根拠	補助方法	担当部署
特別養護老人ホーム (介護老人福祉施設)	<ul style="list-style-type: none"> <li>・医師(入所者に対し健康管理及び療養上の指導を行うために必要な数)</li> <li>・介護職員又は看護職員(入所者の数が3又はその端数を増すごとに1以上)</li> <li>・栄養士(1以上)</li> <li>・機能訓練指導員(1以上)</li> <li>・介護支援専門員(1以上)</li> </ul> <p>&lt;専従規定&gt;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・従業者は専従でなければならない。</li> <li>・ただし、入所者の処遇に支障がない場合は兼務可</li> </ul>	<p>居室、静養室、食堂、集会室、浴室、洗面設備、便所、医務室、調理室、介護職員室、看護職員室、機能訓練室、面談室、洗濯室又は洗濯場、汚物処理室、介護材料室、事務室その他の運営上必要な設備</p> <p>&lt;専有規定&gt;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・設備は専用でなければならない。</li> <li>・ただし、入所者の処遇に支障がない場合は兼用可</li> </ul>	特別養護老人ホームの設備及び運営に関する基準(平成十一年三月三十一日)	介護報酬 要介護度に応じた基本報酬 +サービス、体制に関する加算・減算	老健局高齢者支援課
短期入所生活介護 【利用定員】 20人以上 (併設の場合は20人未満とすることができる)	<ul style="list-style-type: none"> <li>・医師(1人以上)</li> <li>・生活相談員(利用者100人につき1人以上。うち一人は常勤。)</li> <li>・介護職員又は看護師又は准看護師(利用者3人につき1人以上。うち一人は常勤)</li> <li>・栄養士(1人以上)</li> <li>・機能訓練指導員(1以上)</li> <li>・調理員その他の従業者</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・居室</li> <li>・食堂及び機能訓練室</li> <li>・浴室、便所、洗面設備</li> <li>・医務室、静養室、面談室、介護職員室、看護職員室、調理室、洗濯室又は洗濯場、汚物処理室、介護材料室</li> </ul>	指定居宅サービス等の事業の人員、設備及び運営に関する基準(平成11年厚生労働省令第37号)第121条、第123条	介護報酬	老健局認知症施策・地域介護推進課
養護老人ホーム	<ul style="list-style-type: none"> <li>・医師(入所者に対し健康管理及び療養上の指導を行うために必要な数)</li> <li>・支援員(入所者の数が15又はその端数を増すごとに1以上)</li> <li>・看護職員(入所者の数が100又はその端数を増すごとに1以上)</li> <li>・栄養士(1以上)</li> </ul> <p>&lt;専従規定&gt;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・従業者は専従でなければならない。</li> </ul>	<p>居室、静養室、食堂、集会室、浴室、洗面所、便所、医務室、調理室、宿直室、職員室、面談室、洗濯室又は洗濯場、汚物処理室、霊安室、事務室その他の運営上必要な設備</p> <p>&lt;専有規定&gt;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・設備は専用でなければならない。</li> </ul>	養護老人ホームの設備及び運営に関する基準(昭和四十一年七月一日)	措置費	老健局高齢者支援課

	・ただし、入所者の処遇に支障がない場合は兼務可	・ただし、入所者の処遇に支障がない場合は兼用可			
ケアハウス (軽費老人ホーム)	<ul style="list-style-type: none"> <li>生活相談員(入所者の数が120又はその端数を増すごとに1以上)</li> <li>介護職員(入所者30人以下の場合は1以上等)</li> <li>栄養士(1以上)</li> <li>事務員(1以上)</li> </ul> <p>&lt;専従規定&gt;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>従業者は専従でなければならない。</li> <li>ただし、入所者の処遇に支障がない場合は兼務可</li> </ul>	居室、談話室、娯楽室又は集会室、食堂、浴室、洗面所、便所、調理室、面談室、洗濯室又は洗濯場、宿直室、事務室その他の運営上必要な設備	軽費老人ホームの設備及び運営に関する基準(平成20年)	運営費	老健局高齢者支援課
認知症グループホーム (認知症対応型共同生活介護)	<ul style="list-style-type: none"> <li>管理者 共同生活住居ごとに1</li> <li>代表者</li> <li>介護従業者 3:1(共同生活住居ごとに夜間・深夜の勤務を行う者原則1以上)</li> <li>計画作成担当者 共同生活住居ごとに1(令和3年度からは事業所ごとに1)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>共同生活住居：原則1又は2(令和3年度からは3以下)。定員5~9人。居室、居間、食堂、台所、浴室、消火設備等が必要。</li> <li>居室：定員1人。床面積7.43㎡(4.5畳)以上。</li> </ul>	指定地域密着型サービスの事業の人員、設備及び運営に関する基準(平成18年3月14日厚生労働省令第34号) 指定地域密着型介護予防サービスの事業の人員、設備及び運営並びに指定地域密着型介護予防サービスに係る介護予防のための効果的な支援の方法に関する基準(平成18年3月14日厚生労働省令第36号)	介護報酬 要介護度に応じた基本報酬 +加算	老健局認知症施策・地域介護推進課
障害者グループホーム (共同生活援助) ※介護サービス包括型、日中サービス支援型、外部サービス利用型の3類型	<ul style="list-style-type: none"> <li>管理者</li> <li>サービス管理責任者：利用者30人までは1、以降30人増す毎に1</li> <li>世話人 6:1以上(日中サービス支援型は5:1以上)</li> <li>生活支援員：障害支援区分に応じて、2.5:1~9:1(外部サービス利用型は配置不要)</li> </ul> <p>&lt;専従規定&gt;</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>共同生活住居：定員2~10人以下(既存の建物は2人以上20人以下、都道府県知事が特に必要と認めた場合は21人以上30人以下)、居室、居間、食堂、便所、浴室、消火設備等が必要。</li> <li>居室：定員1人(必要と認められる場合は2人)。床面積7.43㎡以上</li> </ul>	障害者の日常生活及び社会生活を総合的に支援するための法律に基づく障害福祉サービス事業の設備及び運営に関する基準(平成十八年厚生労働省令第百七十四号)	障害報酬 基本報酬+加算	障害保健福祉部 障害福祉課

	<ul style="list-style-type: none"> <li>・サービス管理責任者、世話人及び生活支援員は専従でなければならない。</li> <li>ただし、利用者の支援に支障がない場合は兼務可。</li> <li>・管理者は専従でなければならない。</li> <li>ただし、管理上支障がない場合は兼務可。</li> </ul>	<p>※家庭的な雰囲気の下で生活する障害者の住まいであるため、高齢者等に対する類似のサービスである 認知症対応型共同生活介護との設備の共用は可能。</p> <p>&lt;専有規定&gt;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・居室のみ専有でなければならない。</li> </ul>			
児童養護施設	<ul style="list-style-type: none"> <li>・児童指導員</li> <li>・保育士（0・1歳児 1.6:1、2歳児 2:1、3歳以上幼児 4:1、小学生以上 5.5:1、45人以下の施設は更に1人追加）</li> <li>・嘱託医、個別対応職員、家庭支援専門相談員</li> <li>・栄養士（40人以下の施設は配置なしも可）</li> <li>・調理員（調理業務を全部委託する場合配置なしも可）</li> <li>・看護師（乳児がいる場合 乳児 1.6:1）、心理療法担当職員（必要な児童が10人以上いる場合）、職業指導員（職業指導を行う場合）</li> </ul> <p>&lt;専従規定&gt;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・他の社会福祉施設を併せて設置するときは、必要に応じて職員の一部を兼務することができる。</li> <li>・ただし、入所している者の保護に直接従事する職員は兼務不可。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・児童の居室（1室の定員4人以下、1人4.95㎡以上、乳幼児のみは定員6人以下、1人3.3㎡以上、年齢に応じて男女別とする）</li> <li>・相談室</li> <li>・調理室</li> <li>・浴室</li> <li>・便所（男女別、少数の児童の場合を除く）</li> <li>・医務室及び静養室（児童30人以上の場合）</li> <li>・職業指導に必要な設備（年齢、適性等に応じて設置）</li> </ul> <p>&lt;専有規定&gt;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・他の社会福祉施設を併せて設置するときは、必要に応じて設備の一部を兼ねることができる。</li> <li>・ただし、居室及び特有の設備は兼用不可。</li> </ul>	児童福祉施設の設備及び運営に関する基準（昭和23年厚生省令第63号）第8条、第41条、第42条	児童入所施設措置費等国庫負担金 措置費（事務費＋事業費） ・事務費＝保護単価×定員 ・事業費＝単価×措置児童数	子ども家庭局家庭福祉課
母子生活支援施設	<ul style="list-style-type: none"> <li>・嘱託医</li> <li>・母子支援員（母子10世帯以上20世帯未満を入所させる母子生活支援施設においては2人以上、母子20世帯以上を入所させる母子生活支援施設においては3人以上）</li> <li>・少年指導員（母子20世帯以上を入所させる</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・母子室（30㎡以上）、集会、学習等を行う室及び相談室を設けること。</li> <li>・母子室は、これに調理設備、浴室及び便所を設けるものとし、一世帯につき一室以上とすること。</li> </ul>	児童福祉施設の設備及び運営に関する基準（昭和23年厚生省令第63号）第8条、第26条、第27条	児童入所施設措置費等国庫負担金 措置費（事務費＋事業費） 事務費＝保護単価×施設定員	子ども家庭局家庭福祉課

	<p>母子生活支援施設においては、2人以上)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・調理員又はこれに代わる者</li> </ul> <p>&lt;専従規定&gt;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・他の社会福祉施設を併せて設置するときは、必要に応じて職員の一部を兼務することができる。</li> <li>・ただし、入所している者の保護に直接従事する職員は兼務不可。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・乳幼児を入所させる母子生活支援施設には、付近にある保育所又は児童厚生施設が利用できない等必要があるときは、保育所に準ずる設備を設けること。</li> <li>・乳幼児30人未満を入所させる母子生活支援施設には、静養室を、乳幼児30人以上を入所させる母子生活支援施設には、医務室及び静養室を設けること。</li> </ul> <p>&lt;専有規定&gt;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・他の社会福祉施設を併せて設置するときは、必要に応じて設備の一部を兼ねることができる。</li> <li>・ただし、居室及び特有の設備は兼用不可。</li> </ul>			
乳児院	<p>※最低基準 (乳児10人以上)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・小児科の医師又は嘱託医、個別対応職員、家庭支援専門相談員</li> <li>・看護師又は保育士又は児童指導員(乳児1.6:1(7人以上。看護師は乳児10人で2人以上、以下10人毎に1人))</li> <li>・栄養士、調理員等(乳児10人未満)</li> <li>・嘱託医、家庭支援専門相談員</li> <li>・看護師又は保育士又は児童指導員(7人以上。ただし看護師1人以上)</li> <li>・調理員又はこれに代わる者</li> </ul> <p>&lt;専従規定&gt;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・他の社会福祉施設を併せて設置するときは、必要に応じて職員の一部を兼務することができる。</li> </ul>	<p>※最低基準 (乳児10人以上)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・寝室(乳幼児一人につき2.47m<sup>2</sup>以上)、観察室(乳児一人につき1.65m<sup>2</sup>以上)、診察室、病室、ほふく室、相談室、調理室、浴室及び便所を設けること。</li> <li>(乳児10人未満)</li> <li>・乳幼児の養育のための専用の室(一室につき9.91m<sup>2</sup>以上とし、乳幼児一人につき2.47m<sup>2</sup>以上)及び相談室を設けること。</li> </ul> <p>&lt;専有規定&gt;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・他の社会福祉施設を併せて設置するときは、必要に応じて設備の一部を兼ねることができる。</li> </ul>	<p>児童福祉施設の設備及び運営に関する基準(昭和23年厚生省令第63号)第8条、第19条～第22条</p>	<p>児童入所施設措置費等国庫負担金</p> <p>措置費(事務費+事業費)</p> <p>事務費=保護単価×定員+保護単価×措置児童数</p>	<p>子ども家庭局家庭福祉課</p>

	<p>・ただし、入所している者の保護に直接従事する職員は兼務不可。</p>	<p>・ただし、居室及び特有の設備は兼用不可。</p>			
<p>自立援助ホーム（児童自立生活援助事業） 【入居定員】 ・5人以上20人以下</p>	<p>（入居定員6人以下の場合） ・指導員3人以上。ただし、指導員を2人以上配置している場合には残りの員数を補助員をもって代えることができる。 （入居定員7人以上の場合） ・指導員を4人以上。以降入居定員が7人から3人増える毎に指導員を1人加えて得た人数以上。ただし、指導員数から1を減じた数以上指導員が配置されている場合には、残りの員数を補助員をもって代えることができる。 &lt;専従規定なし&gt;</p>	<p>（1）日常生活を支障なく送るために必要な設備を有し、職員が入居児童に対して適切な援助及び生活指導を行うことができる形態であること。 （2）個々の入居児童の居室の床面積は、一人当たり4.95㎡以上とすること。なお、一居室当たりの入居児童はおおむね2人までとすること。また、男子と女子は別室とすること。 （3）居間、食堂等入居児童が相互交流することができる場所を有していること。 （4）保健衛生及び安全について配慮されたものでなければならないこと。 &lt;専有規定なし&gt;</p>	<p>児童福祉法第6条の3第1項、第33条の6 児童自立生活援助事業（自立支援ホーム）の実施について</p>	<p>児童入所施設措置費等国庫負担金 措置費（事務費＋事業費） 事務費＝保護単価×施設定員</p>	<p>子ども家庭局家庭福祉課</p>
<p>保護施設（救護施設、更生施設、医療保護施設、授産施設、宿所提供施設）</p>	<p>・救護施設（30人以上）施設長、医師、生活指導員、介護職員、看護師又は准看護師、栄養士、調理員 ・更生施設（30人以上）施設長、医師、生活指導員、作業指導員、看護師又は准看護師、栄養士、調理員 ・授産施設（20人以上）施設長、作業指導員 ・宿所提供施設（30人以上）施設長  &lt;専従規定&gt; ・職員は専従でなければならない。</p>	<p>・救護施設（30人以上）居室（3.3㎡以上、原則4人以下、静養室、食堂、医務室、作業室又は作業場、事務室、面接室等 ・更生施設（30人以上）居室（3.3㎡以上、原則4人以下、静養室、食堂、医務室、作業室又は作業場、事務室、面接室等 ・授産施設（20人以上）作業室、作業設備、食堂、事務室等 ・宿所提供施設（30人以上）居室（3.3㎡以上）、</p>	<p>生活保護法（昭和25年法律第144号）第38条第1項第1号～第5号</p>	<p>運営費： 措置費＋施設事務費・事務委託費における加算（※医療保護施設については診療報酬） 設備費： 社会福祉施設等施設設備国庫補助金</p>	<p>社会・援護局保護課</p>

	・ただし、支障がない場合は兼務可。	炊事設備、面接室、事務室等  <専有規定> ・設備は専有でなければならない。 ・ただし、支障がない場合は兼用可。			
無料低額宿泊所（日常生活支援住居施設を含む。）	施設長 職員 入居者の数及び提供するサービスの内容に応じた適当数  <専従規定> ※日常生活支援住居施設に限る。  ・生活支援提供責任者は専従でなければならない。	居室（個室、原則7.43㎡以上）、炊事施設等  <専有規定> ・設備は専有でなければならない。  ・ただし、支障がない場合は兼用可。	・社会福祉法第2条第3項第8号  ・無料低額宿泊所の設備及び運営に関する基準（令和元年厚生労働省令第34号）	設備費： 社会福祉施設等施設設備国庫補助金	社会・援護局保護課

②通所事業所

	人員基準	設備基準	法的根拠	補助方法	担当部署
通所介護	①管理者 1名（常勤） ②生活相談員 1名以上 ③看護職員 1名以上 ④機能訓練指導員 1名以上 ⑤介護職員 通所介護の単位ごとに、提供時間数に応じた配置が必要となります。（提供時間数が7時間であれば、単位ごとに介護職員を7時間勤務させることとなります。） ※利用定員が10名以下の場合 ③看護職員又は⑤介護職員のいずれかを1名以上	・食堂、機能訓練室、静養室、相談室、事務室 ・消火設備その他の非常災害に際して必要な設備	指定居宅サービス等の事業の人員、設備及び運営に関する基準（平成11年厚生労働省令第37号）第93条、第95条	介護報酬 サービス提供時間、要介護度、事業所規模に基づく基本報酬 ＋サービス・体制に関する加算	老健局認知症施策・地域介護推進課
放課後等デイサービス（主として重症心身障害児を通わせる場合を除く。）	・児童指導員、保育士又は障害福祉サービス経験者（1名以上は常勤） （障害児の数が10名までの場合）2名以上 （障害児の数が10名を超える場合）2名に、障害児の数が10	・指導訓練室 ・放課後等デイサービスの提供に必要な設備及び備品等  <専有規定>	児童福祉法に基づく指定通所支援の事業等の人員、設備及び運営に関する基準（平成24年2月3日厚生労働省令第15号）第	障害児通所給付費（基本報酬＋加算）	障害保健福祉部 障害福祉課

	<p>を超過して5又はその端数を増すごとに1を加えて得た数以上</p> <p>※ 令和3年4月から、障害福祉サービス経験者は対象外（令和5年3月31日まで経過措置による配置可）。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・児童発達支援管理責任者 1名以上（1名以上は常勤）</li> <li>・機能訓練担当職員（機能訓練を行う場合）</li> <li>・看護職員（医療的ケアを行う場合）（令和3年4月以降）</li> <li>・管理者</li> </ul> <p>&lt;専従規定&gt;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・基準の児童指導員、保育士又は障害福祉サービス経験者及び児童発達支援管理責任者は専従（専任）でなければならない。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・設備及び備品等は専有でなければならない</li> <li>・ただし、障害児の支援に支障がない場合は兼用可</li> </ul>	66条、第67条、第68条		
生活介護	<ul style="list-style-type: none"> <li>・管理者</li> <li>・医師（利用者に対して日常生活上の健康管理及び療養上の指導を行うために必要な数）</li> <li>・看護職員（指定生活介護の単位ごとに1以上）</li> <li>・理学療法士又は作業療法士（利用者に対して日常生活を営むのに必要な機能の減退を防止するための訓練を行う場合は、指定生活介護の単位ごとに必要な数）</li> <li>・生活支援員（指定生活介護の単位ごとに1以上）</li> <li>・サービス管理責任者（利用者数が60人以下は1以上、以降利用者が40人又はその端数を増すごとに1を加えて得た数以上）</li> </ul> <p>※看護職員、理学療法士又は作業療法士、生活支援員の総数は、指定生活介護の単位ごと</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・訓練・作業室、相談室、洗面所、便所、多目的室その他運営に必要な設備</li> </ul> <p>&lt;専有規定&gt;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・相談室及び多目的室は利用者の支援に支障がない場合は兼用可能。</li> <li>・その他の設備は専有でなければならない。ただし、利用者の支援に支障がない場合は兼用可。</li> </ul>	<p>障害者の日常生活及び社会生活を総合的に支援するための法律に基づく指定障害福祉サービスの事業等の人員、設備及び運営に関する基準（平成十八年厚生労働省令第一百七十一号）</p>	<p>障害報酬</p> <p>定員規模、障害支援区分に応じた基本報酬</p> <p>+サービス、体制に関する加算・減算</p>	<p>障害保健福祉部 障害福祉課</p>



	<p>に、利用者の平均障害支援区分に応じ6：1～3：1)</p> <p>※生活支援員とサービス管理責任者は1人以上常勤。</p> <p>&lt;専従規定&gt;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・従業者は専従でなければならない。</li> <li>・ただし、利用者の支援に支障がない場合については兼務可。</li> </ul>				
保育所	<ul style="list-style-type: none"> <li>・保育士 0歳児 3：1 1・2歳児 6：1 3歳児 20：1 4・5歳児 30：1</li> <li>・嘱託医</li> <li>・調理員</li> </ul> <p>&lt;専従規定&gt;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・他の社会福祉施設を併せて設置するときは、必要に応じて職員の一部を兼務することができる。</li> <li>・ただし、入所している者の保育に直接従事する職員は兼務不可。</li> </ul>	<p>(満2歳未満)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・乳児室 (1.65㎡×乳幼児数以上)</li> <li>・ほふく室 (3.3㎡×乳幼児数以上)</li> <li>・医務室、調理室、便所</li> </ul> <p>(満2歳以上)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・保育室・遊戯室 (1.98㎡×幼児数以上)</li> <li>・屋外遊戯場 (3.3㎡×幼児数以上。付近にある屋外遊戯場に代わるべき場所でも可。)</li> <li>・調理室、便所 (児童の年齢にかかわらず必要)</li> <li>・軽便消化器等の消火器具、非常口その他非常災害に必要な設備</li> </ul> <p>&lt;専有規定&gt;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・他の社会福祉施設を併せて設置するときは、必要に応じて設備の一部を兼ねることができる。</li> <li>・ただし、特有の設備は兼用不可。</li> </ul>	児童福祉施設の設備及び運営に関する基準(昭和二十三年厚生省令第六十三号)第8条、第32条、第33条	<p>運営費：公定価格</p> <p>基本分単価：施設が所在する地域区分、利用児童数等に応じて支給</p> <p>+各種加算</p> <p>施設整備：保育所等整備交付金</p>	子ども家庭局保育課

③多機能系事業所

	人員基準	設備基準	法的根拠	補助方法	担当部署
--	------	------	------	------	------

<p>小規模多機能型居宅介護</p> <p>【利用定員】</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・1事業所の登録定員は29名以下</li> <li>・「通い」の利用定員は登録定員の2分の1～15名の範囲内（一定の要件を満たす場合は最大18名）</li> <li>・「泊まり」の利用定員は通いの利用定員の3分の1～9名の範囲内</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・管理者</li> <li>・代表者</li> <li>・介護・看護職員（日中：通いの利用者 3人に1人＋訪問対応1人 夜間：夜間・深夜の勤務を行う者1人＋宿直1人</li> <li>・介護支援専門員1人</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・居間、食堂、台所、宿泊室、浴室、消火設備等</li> <li>※居間及び食堂は機能を十分に発揮しうる適当な広さ</li> <li>※宿泊室は7.43㎡程度でプライバシーが確保できるしつらえ</li> </ul>	<p>指定地域密着型サービスの事業の人員、設備及び運営に関する基準（平成18年3月14日厚生労働省令第34号）</p> <p>指定地域密着型介護予防サービスの事業の人員、設備及び運営並びに指定地域密着型介護予防サービスに係る介護予防のための効果的な支援の方法に関する基準（平成18年3月14日厚生労働省令第36号）</p>	<p>介護報酬 要介護度に応じた基本報酬 ＋サービス、体制に関する加算</p>	<p>老健局認知症施策・地域介護推進課</p>
---	--	---	---	---	-------------------------

④就労支援施設

	人員基準	設備基準	法的根拠	補助方法	担当部署
<p>就労継続支援B型</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・管理者</li> <li>・職業指導員・生活支援員 10:1（事業所毎にそれぞれ1人以上）</li> <li>・サービス管理責任者：利用者数が60人以下は1人以上、61人以上は1人に利用者数が60人を超えて40人又はその端数を増すごとに1人を加えて得た数以上</li> <li>※職業指導員・生活支援員のいずれかとサービス管理責任者は1人以上は常勤。</li> </ul> <p>&lt;専従規定&gt;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・従業者は専従でなければならない。</li> <li>・ただし、支障がない場合は兼務可。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・訓練・作業室、相談室（多目的室）、洗面所、便所</li> <li>・消火設備その他の非常災害に際して必要な設備</li> </ul> <p>&lt;専有規定&gt;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・相談室及び多目的室は利用者の支援に支障がない場合は兼用可能。</li> <li>・その他の設備は専有でなければならない。ただし、利用者の支援に支障がない場合は兼用可。</li> </ul>	<p>障害者の日常生活及び社会生活を総合的に支援するための法律に基づく指定障害福祉サービスの事業等の人員、設備及び運営に関する基準（平成十八年厚生労働省令第一百七十一号）</p>	<p>障害報酬 定員規模、人員配置、平均工賃月額による基本報酬 ＋体制加算</p>	<p>障害保健福祉部 障害福祉課</p>

※共生型サービスや基準該当サービスにつきましては、各運営基準を参照いただきたい。

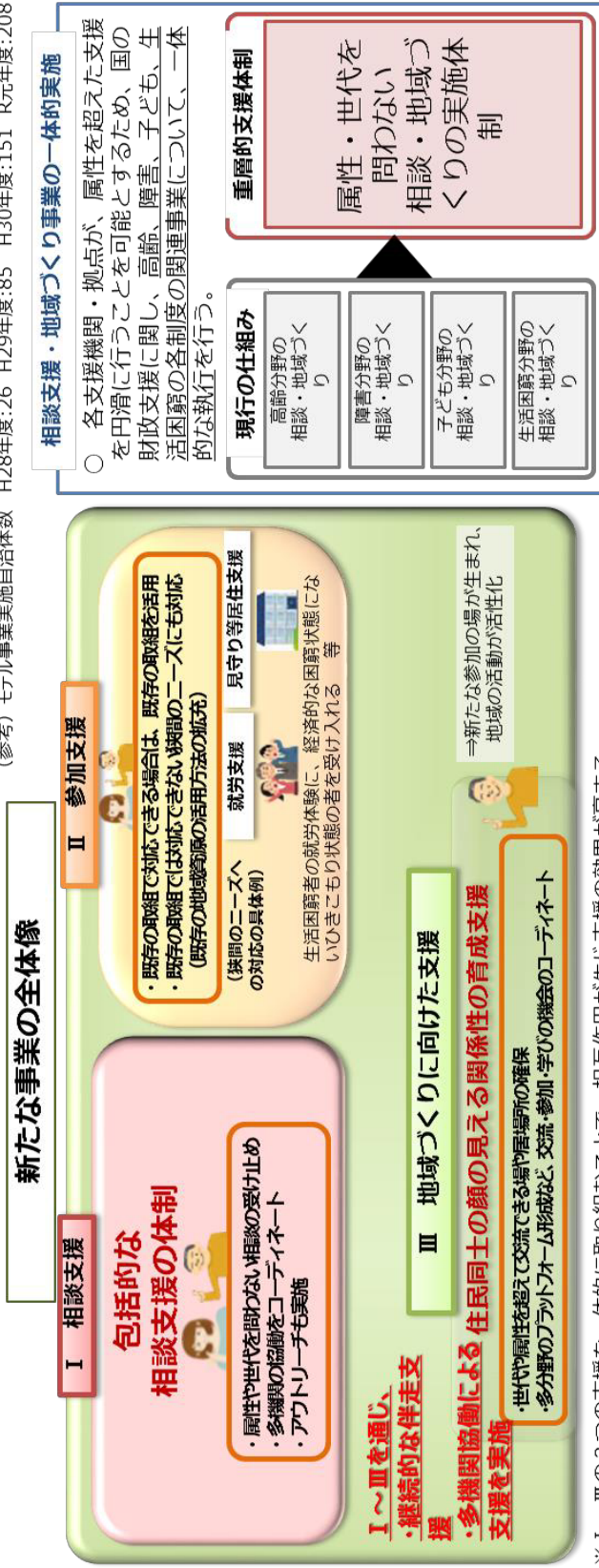
# 1. 地域住民の複雑化・複合化した支援ニーズに対応する市町村の重層的な支援体制の構築の支援

- 地域住民が抱える課題が複雑化・複合化(※)する中、従来の支援体制では課題がある。(※)一つの世帯に複数の課題が存在している状態(8050世帯や、介護と育児のダブルケアなど)、世帯全体が孤立している状態(ごみ屋敷など)
  - ▶ 属性別の支援体制では、複合課題や狭間のニーズへの対応が困難。
  - ▶ 属性を超えた相談窓口の設置等の動きがあるが、各制度の国庫補助金等の目的外流用を避けるための経費按分に係る事務負担が大きい。
- このため、属性を問わない包括的な支援体制の構築を、市町村が、創意工夫をもって円滑に実施できる仕組みとすることが必要。

## 社会福祉法に基づく新たな事業(「重層的支援体制整備事業」)の創設

- 市町村において、既存の相談支援等の取組を活かしつつ、地域住民の複雑化・複合化した支援ニーズに対応する包括的な支援体制を構築するため、**I 相談支援、II 参加支援、III 地域づくりに向けた支援を一体的に実施する事業を創設**する。
- 新たな事業は実施を希望する市町村の手あげに基づき任意事業。ただし、事業実施の際には、I～IIIの支援は必須
- 新たな事業を実施する市町村に対して、相談・地域づくり関連事業に係る補助等について一体的に執行できるよう、**交付金を交付**する。

(参考) モデル事業実施自治体数 H28年度:26 H29年度:85 H30年度:151 R元年度:208



※ I～IIIの支援を一体的に取り組むことで、相互作用が生じ支援の効果が高まる。  
 (ア) 狭間のニーズにも対応し、相談者が適切な支援につながりやすくなることで、相談支援が効果的に機能する  
 (イ) 地域づくりが進み、地域で人と人とのつながりができることで、課題を抱える住民に対する気付きが生まれ、災害時の円滑な対応にもつながる

相談支援へ早期につながる

## 新たな事業における3つの支援の内容

### I 相談支援

- 介護(地域支援事業)、障害(地域生活支援事業)、子ども(利用者支援事業)、困窮(生活困窮者自立相談支援事業)の相談支援に係る事業を一体として実施し、本人・世帯の属性にかかわらず受け止める、相談支援を実施
- 以下の2つの機能を強化
  - ① 多機関協働の中核の機能を世帯を取り巻く支援関係者全体を調整する機能
  - ② 個別制度にながににくい課題等に関して、アウトリーチも含め継続的につながり続ける伴走支援を中心的に担う機能

### II 参加支援

- 介護・障害・子ども・困窮等の既存制度については緊密な連携をとって実施するとともに、既存の取組では対応できない狭間のニーズに対応するため(※1)、本人のニーズと地域の資源との間を取り持つことで多様な資源の開拓を行う、総合的な支援機能を確保し、本人・世帯の状態に寄り添って、社会とのつながりを回復する支援(※2)を実施
  - (※1)世帯全体としては経済的困窮の状態は高いが、子がひきこもりであるなど
  - (※2)就労支援、見守り等居住支援 など
- 長く社会とのつながりが途切れている者に対しては性急な課題解決を志向せず、段階的で時間をかけた支援を行う

### III 地域づくりに向けた支援

- 介護(一般介護予防事業、生活支援体制整備事業)、障害(地域活動支援センター)、子ども(地域子育て支援拠点事業)、困窮(生活困窮者のための共助の基盤づくり事業)の地域づくりに係る事業を一体として実施し、地域社会からの孤立を防ぐとともに、地域における多世代の交流や多様な活躍の場を確保する地域づくりに向けた支援を実施
- 以下の場及び機能を確保
  - ① 住民同士が出会い参加することのできる場や居場所
  - ② ケア・支え合う関係性を広げ、交流や活躍の場を生み出すコーディネート機能

I～IIIを通じ、継続的な伴走支援・多機関協働による支援を実施

※ 支援プランの作成(多機関協働と一体的に実施)

新たな事業(I～III)の支援を一体的に実施)

○社会福祉法（昭和 26 年法律第 45 号）※令和 3 年 4 月施行分

（包括的な支援体制の整備）

第 106 条の 3 市町村は、次条第二項に規定する重層的支援体制整備事業をはじめとする地域の実情に応じた次に掲げる施策の積極的な実施その他の各般の措置を通じ、地域住民等及び支援関係機関のための相互の協力が円滑に行われ、地域生活課題の解決に資する支援が包括的に提供される体制を整備するよう努めるものとする。

- 一 地域福祉に関する活動への地域住民の参加を促す活動を行う者に対する支援、地域住民等が相互に交流を図ることができる者に対する支援、拠点の整備、地域住民等に対する研修の実施その他の地域住民等が地域福祉を推進するために必要な環境の整備に関する事業
- 二 地域住民等が自ら他の地域住民が抱える地域生活課題に関する相談に応じ、必要な情報の提供及び助言を行い、必要に応じて、支援関係機関に対し、協力を求めることができる体制の整備に関する事業
- 三 生活困窮者自立支援法第三条第二項に規定する生活困窮者自立相談支援事業を行う者その他の支援関係機関が、地域生活課題を解決するために、相互の有機的な連携の下、その解決に資する支援を一体的かつ計画的に行う体制の整備に関する事業

2 （略）

（重層的支援体制整備事業）

第 106 条の 4 市町村は、地域生活課題の解決に資する包括的な支援体制を整備するため、前条第一項各号に掲げる施策として、厚生労働省令で定めるところにより、重層的支援体制整備事業を行うことができる。

2 前項の「重層的支援体制整備事業」とは、次に掲げるこの法律に基づく事業及び他の法律に基づく事業を一体のものとして実施することにより、地域生活課題を抱える地域住民及びその世帯に対する支援体制並びに地域住民等による地域福祉の推進のために必要な環境を一体的かつ重層的に整備する事業をいう。

- 一 地域生活課題を抱える地域住民及びその家族その他の関係者からの相談に包括的に応じ、利用可能な福祉サービスに関する情報の提供及び助言、支援関係機関との連絡調整並びに高齢者、障害者等に対する虐待の防止及びその早期発見のための援助その他厚生労働省令で定める便宜の提供を行うため、次に掲げる全ての事業を一体的に行う事業
  - イ 介護保険法第百十五条の四十五第二項第一号から第三号までに掲げる事業
  - ロ 障害者の日常生活及び社会生活を総合的に支援するための法律第七十七条第一項第三号に掲げる事業
  - ハ 子ども・子育て支援法第五十九条第一号に掲げる事業
  - ニ 生活困窮者自立支援法第三条第二項各号に掲げる事業
- 二 地域生活課題を抱える地域住民であつて、社会生活を円滑に営む上での困難を有するものに対し、支援関係機関と民間団体との連携による支援体制の下、活動の機会の提供、訪問による必要な情報

の提供及び助言その他の社会参加のために必要な便宜の提供として厚生労働省令で定めるものを行う事業

- 三 地域住民が地域において自立した日常生活を営み、地域社会に参加する機会を確保するための支援並びに地域生活課題の発生の防止又は解決に係る体制の整備及び地域住民相互の交流を行う拠点の開設その他厚生労働省令で定める援助を行うため、次に掲げる全ての事業を一体的に行う事業
  - イ 介護保険法第百十五条の四十五第一項第二号に掲げる事業のうち厚生労働大臣が定めるもの
  - ロ 介護保険法第百十五条の四十五第二項第五号に掲げる事業
  - ハ 障害者の日常生活及び社会生活を総合的に支援するための法律第七十七条第一項第九号に掲げる事業
  - ニ 子ども・子育て支援法第五十九条第九号に掲げる事業
- 四 地域社会からの孤立が長期にわたる者その他の継続的な支援を必要とする地域住民及びその世帯に対し、訪問により状況を把握した上で相談に応じ、利用可能な福祉サービスに関する情報の提供及び助言その他の厚生労働省令で定める便宜の提供を包括的かつ継続的に行う事業
- 五 複数の支援関係機関相互間の連携による支援を必要とする地域住民及びその世帯に対し、複数の支援関係機関が、当該地域住民及びその世帯が抱える地域生活課題を解決するために、相互の有機的な連携の下、その解決に資する支援を一体的かつ計画的に行う体制を整備する事業
- 六 前号に掲げる事業による支援が必要であると市町村が認める地域住民に対し、当該地域住民に対する支援の種類及び内容その他の厚生労働省令で定める事項を記載した計画の作成その他の包括的かつ計画的な支援として厚生労働省令で定めるものを行う事業

3～5 (略)

○補助金等に係る予算の執行の適正化に関する法律（昭和30年法律第179号）

（財産の処分の制限）

第22条 補助事業者等は、補助事業等により取得し、又は効用の増加した政令で定める財産を、各省各庁の長の承認を受けずに、補助金等の交付の目的に反して使用し、譲渡し、交換し、貸し付け、又は担保に供してはならない。ただし、政令で定める場合は、この限りでない。

(別紙4)「地域共生社会に向けた包括的支援と多様な参加・協働の推進に関する検討会」最終とりまとめ(令和元年12月26日)

### Ⅲ 市町村における包括的な支援体制の整備の在り方

#### 3 参加支援

##### (1) 社会参加に向けた支援の現状と今後の方向性

- 課題の複合化・複雑化の背景には、社会的孤立など関係性の貧困があり、それが本人の自己肯定感や自己有用感の低下につながっていることが多い。
- 誰しも、雇用労働に限らず社会の一員としての役割を果たすことで、自分自身やその人生を肯定できるという側面がある。これを踏まえれば、自己肯定感や自己有用感を回復して生きる力を引き出すためには、本人・世帯が、他者や地域、社会と関わり自分に合った役割を見出すための多様な接点をどのように確保するかが重要である。
- そのためには、相談支援と一体として機能し、多様な社会参加に向けた支援の機能を確保することが求められている。
- この点、社会参加に向けた支援については、介護、障害、子ども、生活困窮など属性毎の制度においても、それぞれの属性の特徴に対応した支援を充実させている。断らない相談支援で浮かび上がったニーズへの対応は、既に社会参加に向けた支援を担っているこれらの既存制度による支援と十分連携しながら行う必要がある。
- 一方、支援の実践では、本人・世帯の課題の複合化・複雑化の結果、単一の属性の支援だけでは十分な解決が図れない事例や、社会とのつながりが希薄化した状態が長期化した結果、丁寧で段階的な支援が必要となっている事例など、個別性が高まり狭間のニーズが生まれつつある状況である。このため、新たな事業においては、既存制度の支援と緊密に連携しつつ、新たに参加支援として、既存の地域資源と狭間のニーズを持つ者との間を取り持つ機能を創設すること等が求められる。