

地域子育て支援から考える

幼児期までのこどもの育ち部会
(第4回)

2023年7月10日

NPO法人子育てひろば全国連絡協議会
認定NPO法人びーのびーの
理事長 奥山千鶴子

認定NPO法人びーのびーの基本理念

地域社会の互助機能も失われ密室育児になりがち。



0・1・2・3才児の育児…子どもの成長の土台づくりの大切な時期に
親の影響力は強い。



親子が密室育児にならないよう
共に学び育ち合う場を。



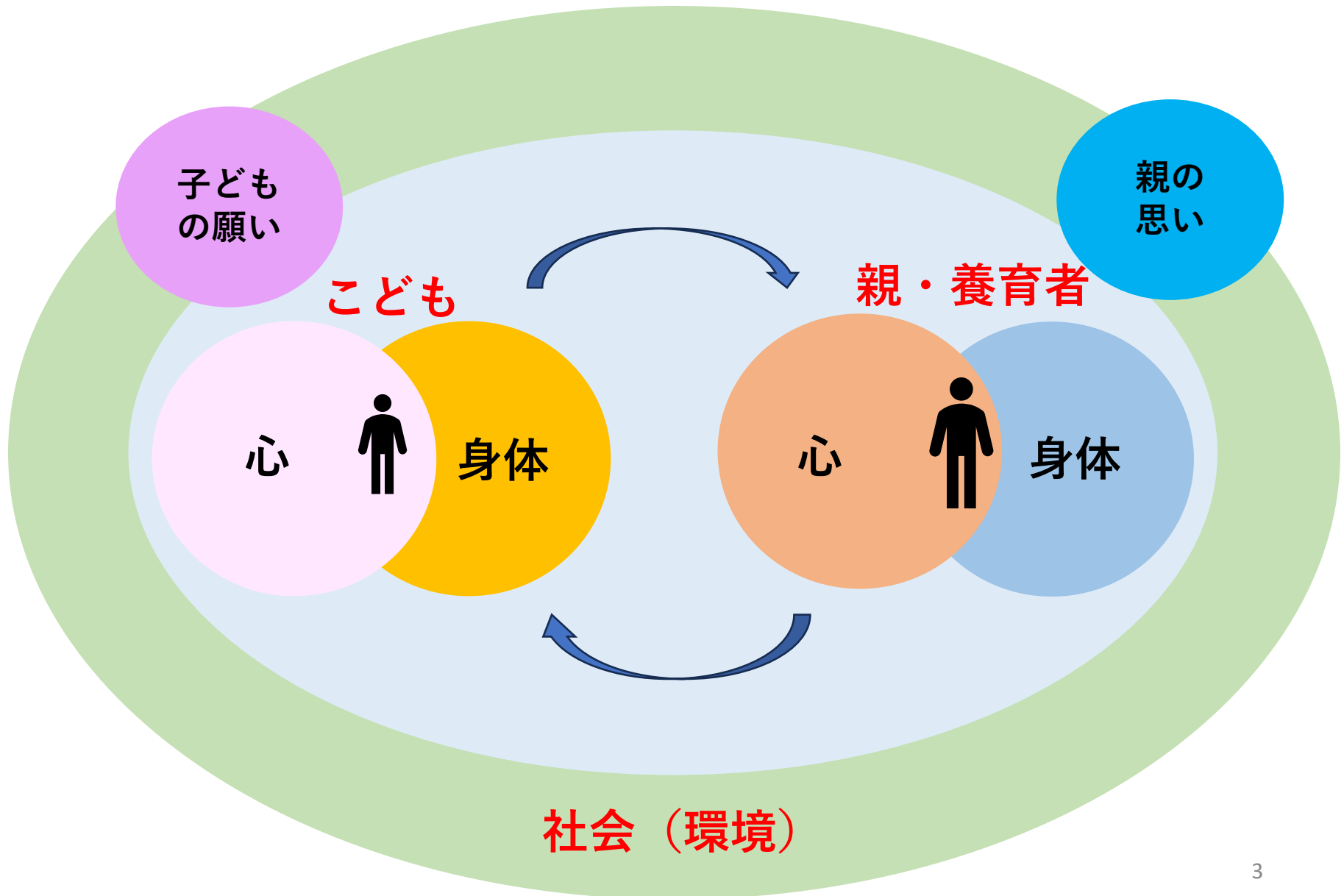
地域のシニアやボランティアの力を借りて
みんなで子育てをする環境づくり。



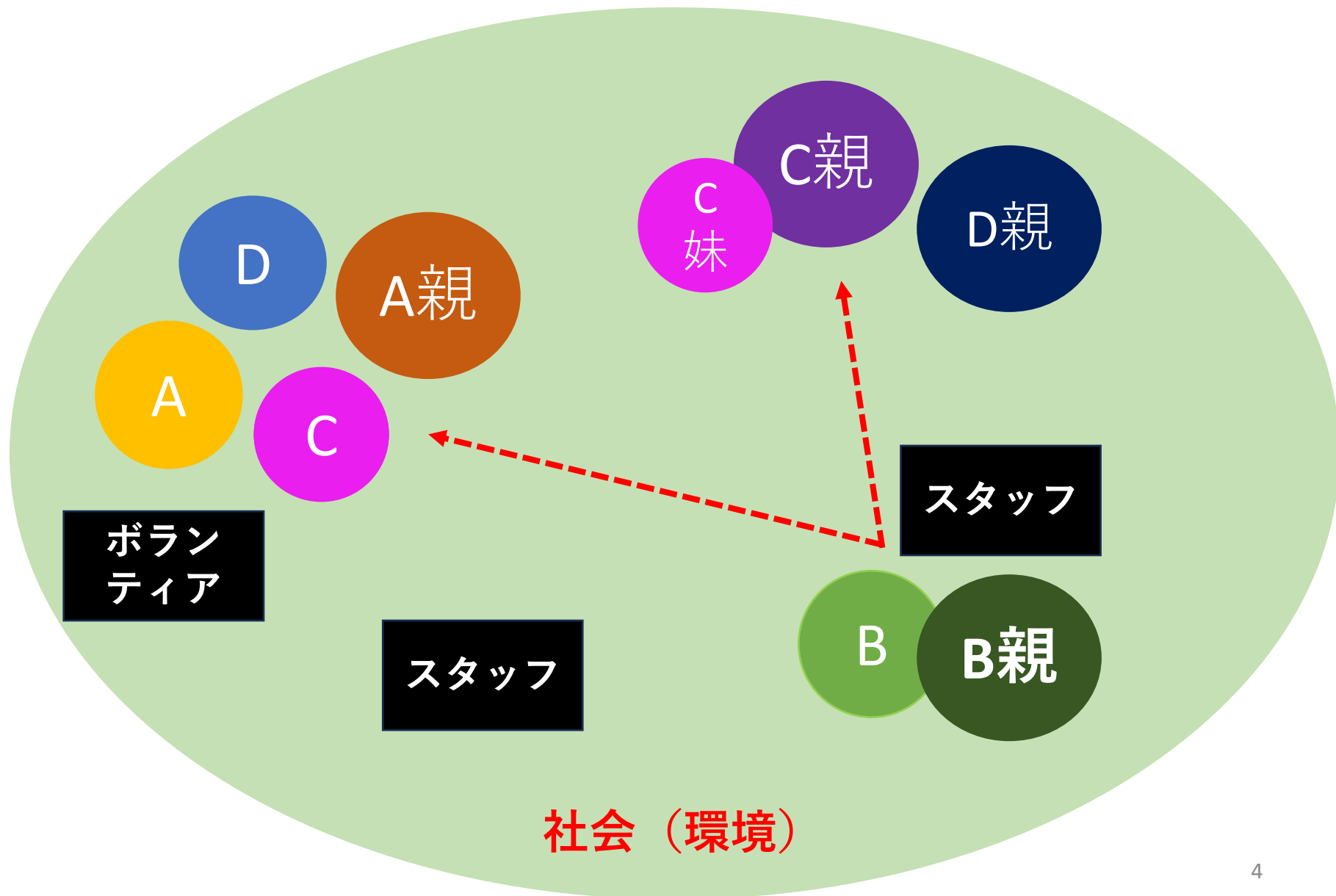
活力ある地域社会を作り出すと共に
新たな社会システムの基盤に。



0, 1歳頃の子どもと親と社会環境の関係



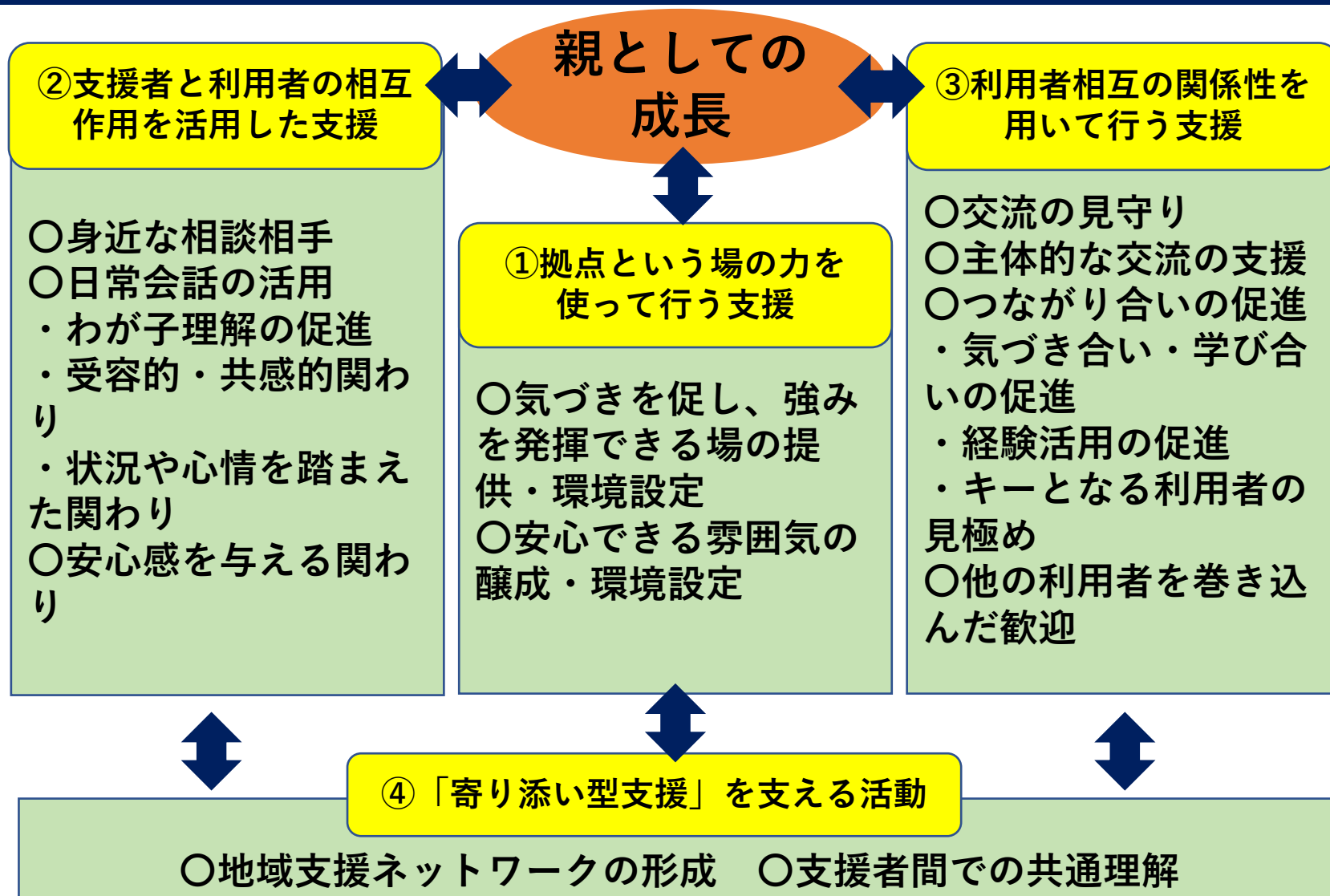
地域子育て支援拠点での日常



NPO法人子育てひろば全国連絡協議会 「子育てひろば」の定義（2007年策定）

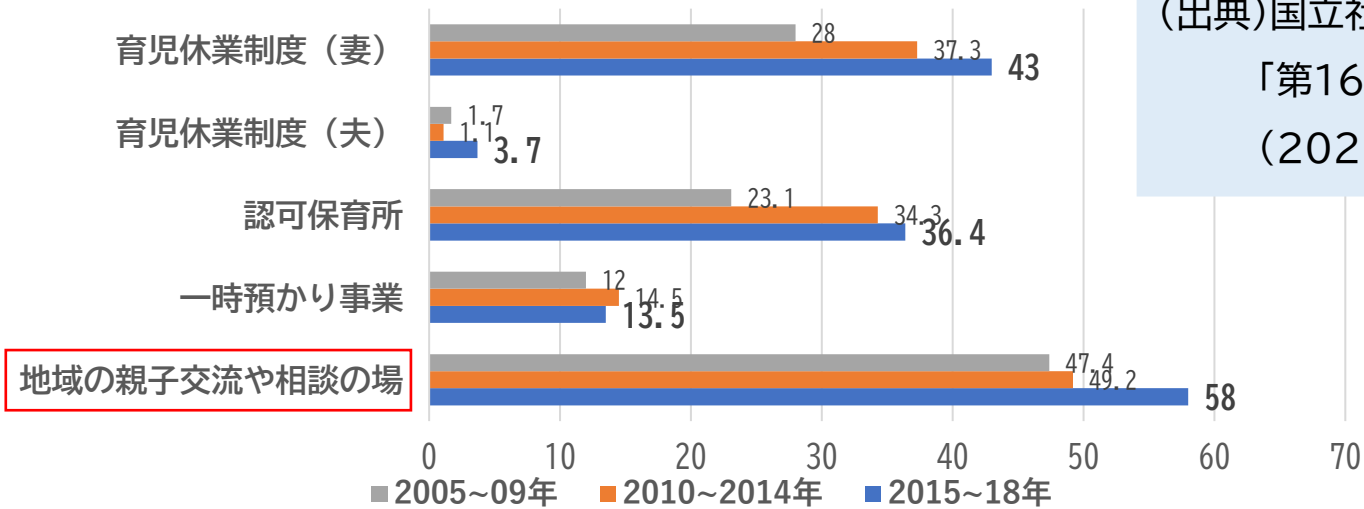
- ・妊娠、出産、乳幼児期の子育て家庭が気兼ねなく集まり交流できる場
- ・乳幼児期の子どもたちが安心して、のびのびと遊べる場
- ・子育ての情報を得たり、交換できる場
- ・親子が育ち合う仲間と出会える場
- ・子育て経験や体験を通じて、親同士が学び合える場
- ・親自身が主体となれる場、人との関係性を育める場
- ・子育ての悩みに寄り添って聞いてくれるスタッフがいる場
- ・地域のボランティアをはじめ、様々な人が子育てに関わり、社会全体で子育てを応援する場

拠点における「寄り添い型支援」の構造と展開

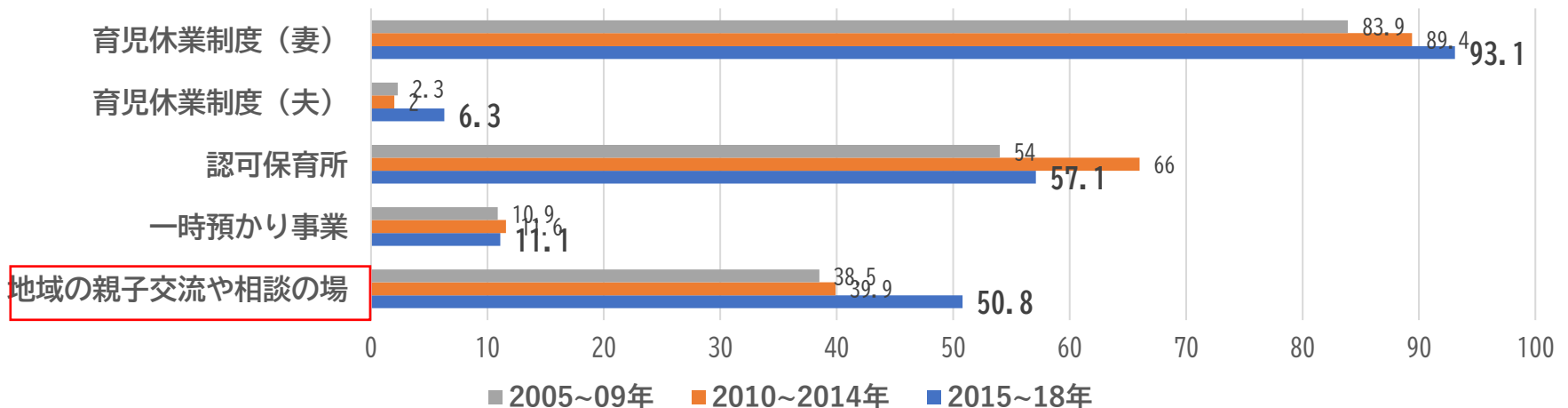


第1子が3歳になるまでに利用した制度・施設（2021年）

総数



妻が正規雇用継続



港北区地域子育て支援拠点



- ・市との協働契約による運営
- ・多機能型拠点
- ・地域のネットワーク・人材育成の機能も

横浜市地域子育て支援拠点事業の機能

平成17年度

地域子育て支援拠点事業開始

平成23年度

横浜子育てサポートシステム区支部が
各区の地域子育て支援拠点へ移管開始

平成27年度

利用者支援事業（基本型）

「横浜子育てパートナー」配置

令和3年度

一時預かり事業「ひととき預かり」開始

18区中2区が実施



横浜市港北区：

人口 362,387人 (令和4年11月) 世帯数 179,598世帯 出生数 3,036人 (令和3年)

多機能型地域子育て支援拠点の効果

複数の事業間で情報共有や必要なつながりが出来て、決め細やかな支援が可能

拠点に来たついでに気軽に相談



相談支援
(相談・利用者支援事業等)

訪問員さんから紹介してもらって拠点にGO!

いつも通いなれた場に情報や支援サービスがあって安心

他のサービスへの入口機能

拠点利用への出口機能

地域子育て
支援拠点

継続的な見守り機能
(モニタリング)

事業間の連携

預かり型支援
(一時預かり事業等)

訪問型支援
(ファミサポ、赤ちゃん訪問等)

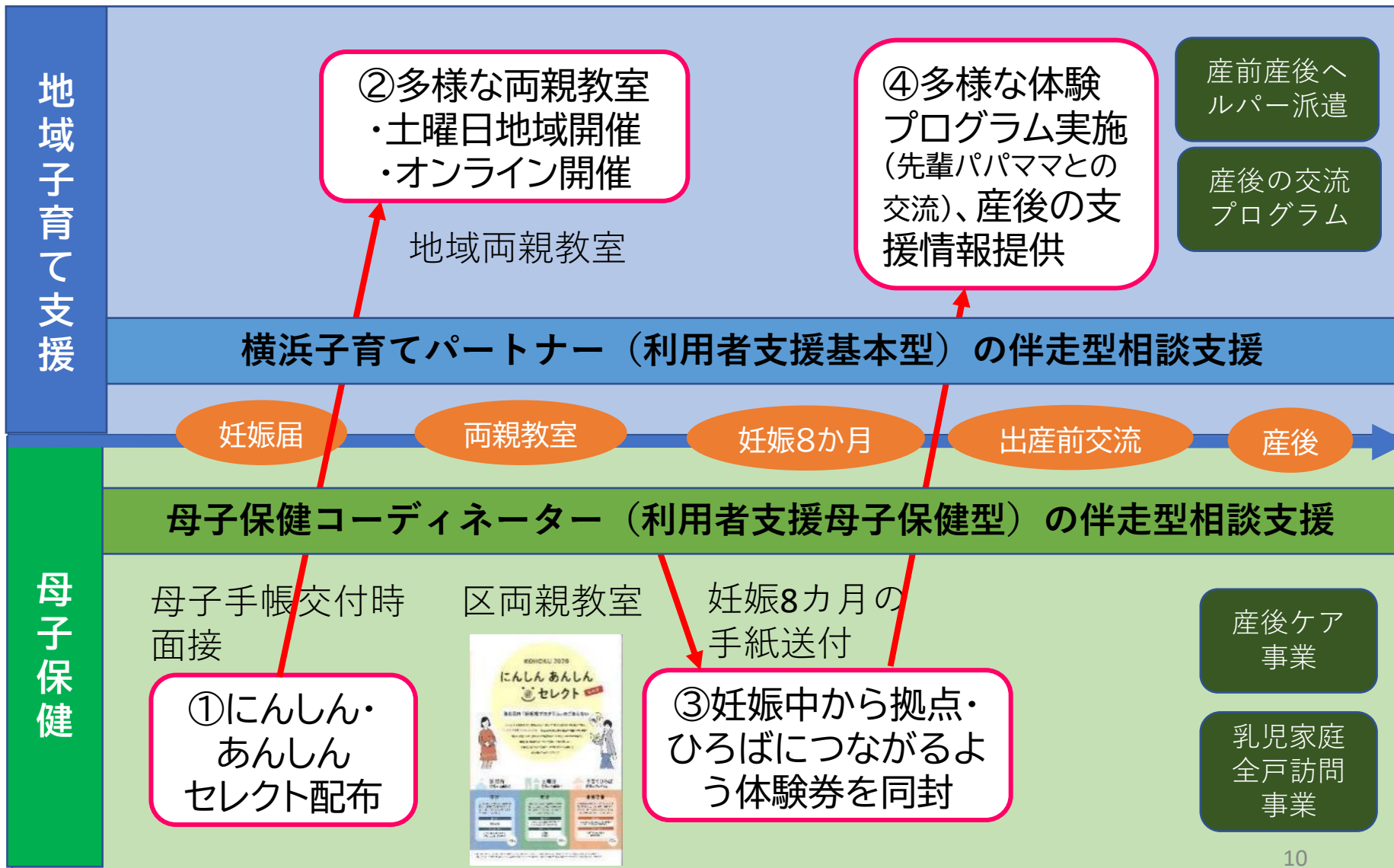


拠点に来たついでにファミサポの登録が出来て便利

拠点で、他の子どもの預かりの様子を見て安心して預けられる。

平成28年度子ども・子育て支援推進調査研究事業
親子の交流の場の提供を中心とした地域子育て支援拠点事業の実践状況等に関する調査研究報告書
(研究代表者：橋本真紀 関西学院大学教育学部教授、
多機能型子育て支援の研究代表：渡辺頭一郎 日本福祉大学子ども発達学部教授) より

(2022年度) 母子手帳交付時から、母子保健・地域子育て支援の連携支援 (港北区での取組)



安心できる人と居場所で育まれるもの



こども(乳幼児)のウェルビーイング



こどもが自発的に遊び・育ち合う環境を地域につくる！

- ◆大人から受容される
- ◆こども集団の中で、自然かつ自発的な遊び・育ち合いが保障される
- ◆応答的に関わってもらえる
- ◆親以外のこどもや大人とのかかわりが持てる
- ◆社会から祝福されていると感じられる

赤ちゃんとのかかわりを次世代へ

港北区地域子育て支援拠点

とろろい とろろい
サアライト



さまざまな体験機会の提供

- ◆小学生の総合学習
- ◆中学生の職業体験、赤ちゃんとのふれあい体験授業
- ◆高校生の家庭科授業、単位制ボランティア
- ◆大学生のフィールドワーク、インターンシップ
サービスラーニング、卒論や研究サポート
- ◆保育・教育、看護・保健、医療などの実習生

親のウェルビーイング



大人子どもへの避けたいかわりを予防するグループワークを活用したプログラム

テーマを決めたグループワーク
例:夜泣きどうしてる?



オンライン両親教室のあと、拠点で沐浴体験



親同士が主体的に活動・学べる場をつくる！

- ◆親同士の主体的な学びや活動の機会がある
- ◆地域の情報にアクセスしやすい
- ◆身近な相談場所がある
- ◆社会から応援されていると実感できる
- ◆自分たちなりのライフスタイル選択ができる

● グループワークを通して、参加者が得られる効果

- ◆ 自分だけではないという共感を得る
→ 「私だけじゃなくて安心した」
- ◆ 他者の意見を聞くことで、自分の子育てを客観視できる
→ 「固定観念にしばられていたかも!」
- ◆ 入手してきた知識や情報を体験的に理解することができる
→ 「知識より体感、体験」「これが本質だった!」
- ◆ 多様な見方、意見を受容できる
→ 「そんな考え方もできるのか」
- ◆ 助け合いに発展する
→ 「私より大変そう、何か応援できないかな」
「私も助けてもらおう」

完璧な
子育てな
んてない

私だけじゃなくて
安心した

固定観念に
しばられていたかも

そんな考え方も
できるのか

ほどほど
の母親で
よい



安心できる人と居場所で育まれるもの

- 安心できる場において、親同士の語り合いや親子の交流を通じて自分なりのほどよい子育てを確立できる
- こどもにとって、親以外の信頼できる大人との出会いが社会への基本的な信頼を生む
- こども集団の中で、自然かつ自発的な遊び・育ち合いが保障されることで主体性が育まれる
- 多様性が同質性(同じ国籍、同学年、同性など)を緩和し、寛容な雰囲気を生む
- 中高生の乳幼児とのかかわりが、こども理解とこどもをケアできる自己の発見につながる

新たな動き。。。。



0歳から就園前の家庭への支援強化

未就園で育児休業手当を受けていない家庭が4割以上。
支援が手薄な0歳から就園前の家庭支援を強化する。

- 利用者支援事業基本型の拡充（個別支援と地域連携）

* 利用者に寄り添った相談・情報提供・利用支援、地域連携・開発等

- 身近な地域子育て相談機関の整備（令和6年度～）

- 「こども誰でも通園制度（仮称）」の設計を丁寧に
（令和6年度～）

- 一時預かり事業の拡充を阻害する要因の分析と解消
（事務負担、施設整備、人材、事業参入等）

- 短期的な一時預かりは、子どもの場所見知りの少ない
地域子育て支援拠点等の更なる活用

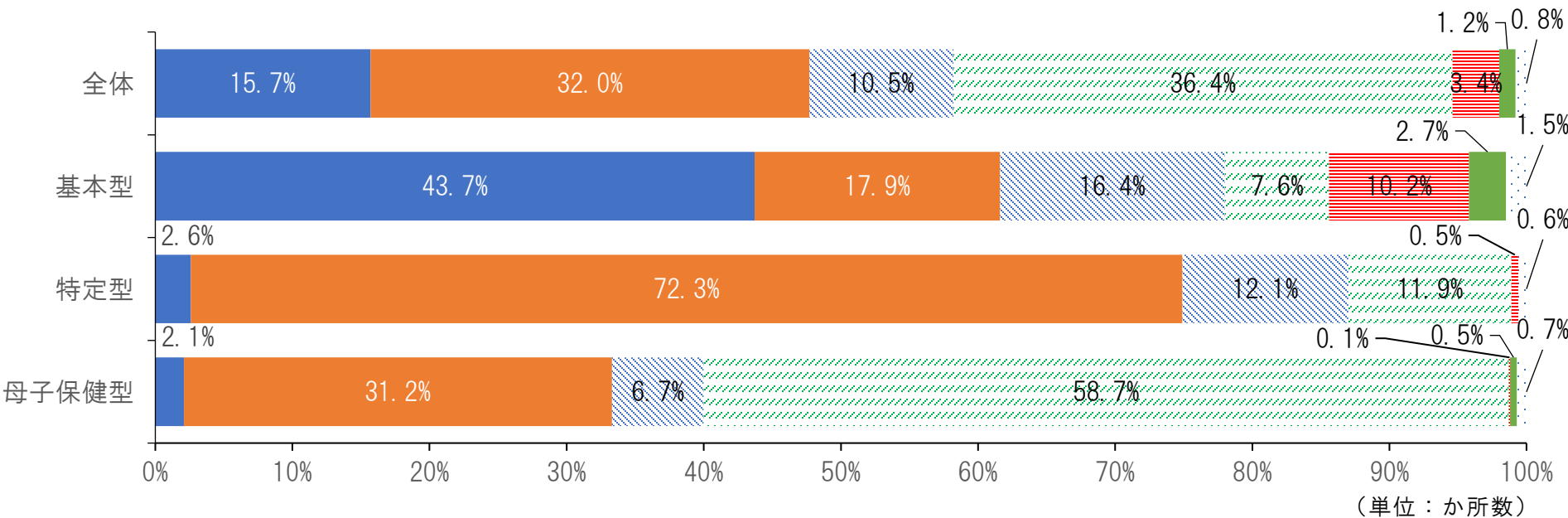
利用者支援事業の実施状況 【実施場所別】

(厚生労働省資料)

(令和3年度)

○ 実施場所別の状況について、全体では「保健(福祉)センター」が約36%と最も多く、次いで「市役所、役場等」が約32%、「地域子育て支援拠点事業所」が約16%となっている。また、各類型によって、主に実施している場所が異なっている。

- 地域子育て支援拠点事業所
- 市役所、役場等
- 公共施設、公民館、児童館
- 保健(福祉)センター
- 保育所、認定こども園、幼稚園
- ビル、商業施設、空き店舗等



	地域子育て支援拠点事業所	市役所、役場等	公共施設、公民館、児童館	保健(福祉)センター	保育所、認定こども園、幼稚園	ビル、商業施設、空き店舗等	専用施設、その他	計
全体	475	972	319	1,104	104	35	26	3,035
基本型	429	176	161	75	100	26	14	981
特定型	10	274	46	45	2	0	2	379
母子保健型	36	522	112	984	2	9	10	1,675

令和6年4月施行予定 児童福祉法等の一部を改正する法律案 こども家庭センターの設置

地域子育て相談機関

妊産婦、子育て世帯、子どもが気軽に相談できる子育て世帯の身近な相談機関

- 保育所、認定こども園、幼稚園、地域子育て支援拠点事業など子育て支援を行う施設・事業を行う場を想定。
- 市町村は区域ごとに体制整備に努める。



こども家庭センター（市区町村）

「子ども家庭総合支援拠点」と「子育て世代包括支援センター」の見直し

- 児童及び妊産婦の福祉や母子保健の相談等
- 把握・情報提供、必要な調査・指導等
- 支援を要する子ども・妊産婦等へのサポートプランの作成、連絡調整
- 保健指導、健康診査等

※地域の実情に応じ、業務の一部を子育て世帯等の身近な相談機関等に委託可

一時預かり事業等

(参考) 横浜市の一時預かり事業、類似事業、ファミリー・サポート・センター事業の実施状況 (令和3年)

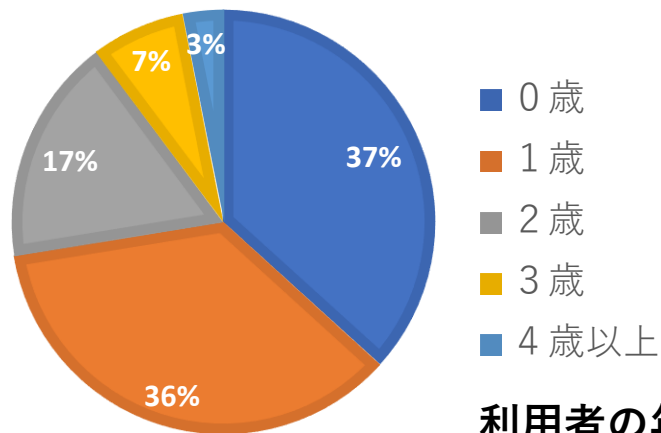
横浜市事業名	国の事業名	利用実績	実施か所数	対象者	利用時間	利用料金	備考
保育所 (一時保育)	一時預かり事業 (一般型)	87,188	約500か所		開所時間 内	1時間300 円以下	
横浜保育室 (一時保育)		717	20か所	保育所等に在 籍していない 未就園児	開所時間 内	1時間300 円以下	
乳幼児一時預 かり事業	一時預かり事業 (一般型)	69,025	32か所	生後57日～ 月120時間まで	開所時間 内(8時 間型・11 時間型)	1時間300 円以下	家賃補助等をつ けて民間施設で の実施を可能と している。 WEB予約システ ム
	合計	156,930	0歳児の2割、1,2歳児の5割が保育所入所とした場合、未就園児の人口で割ると年間3.4日				
親と子のつど いの広場での 一時預かり	地域子育て支 援拠点事業加 算事業	5,720	36か所	生後6か月以上 3歳以下、ひろ ば利用者限定1 日4時間以内、 月8回以内	開所時間 内	1時間500 円以下	
子育てサポー トシステム	ファミリー・ サポート・セ ンター事業	45,114	18支部	生後57日～小 学校6年生まで	平日 7:00～ 19:00	1時間800 円	時間外対応も あり

横浜市港北区地域子育て支援拠点どろっぴで実施している一時預かり事業 令和4年度集計

令和3（2021）年度より事業実施

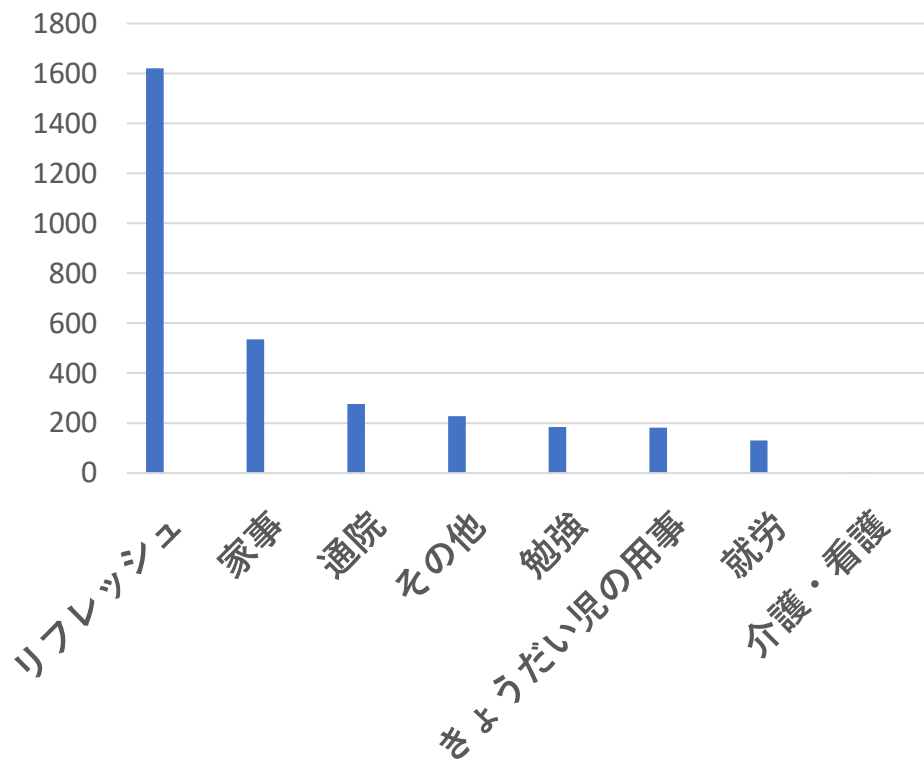
実施曜日：火・水・木・金・土
 実施時間：9：30～17：00
 一日4時間まで（初回は2時間まで）
 月8回以内
 利用料：1時間 300円
 事前登録：不要
 定員：1日3人

* 平均利用時間 約2.8時間



利用者の年齢別

利用の目的



* リフレッシュは休息を含む

予約状況と課題

- 予約開始 9:30から一か月分のオンライン予約枠が埋まるまで約 3分
- ひと月の利用はたったの一家庭 1回~2回
- 双子やきょうだい児と一緒に預けたい家庭はもっと厳しい
- 「もっと枠を増やしてほしい！」利用者アンケートで意見多数

いつもの場所で 同じように過ごせる預かり

- いつも保護者と来ている場所で過ごせる安心感
- 親以外の人に関わってもらえる
- 親は預かり中の子どもの様子をきくことで子どもの成長を感じたり、気づくことができる

緊急ニーズ
には当日
対応も

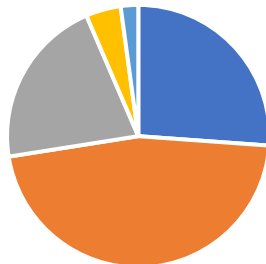
おやこの広場びーのびーので実施している一時預かり類似事業 令和4年度実績

平成22（2010）年度より事業開始

実施曜日：月・火・水・木・金
 実施時間：9：30～15：30
 一日4時間まで
 月8回以内
 利用料：1時間 500円
 事前登録：あり ひろば利用者
 定員：1日3人

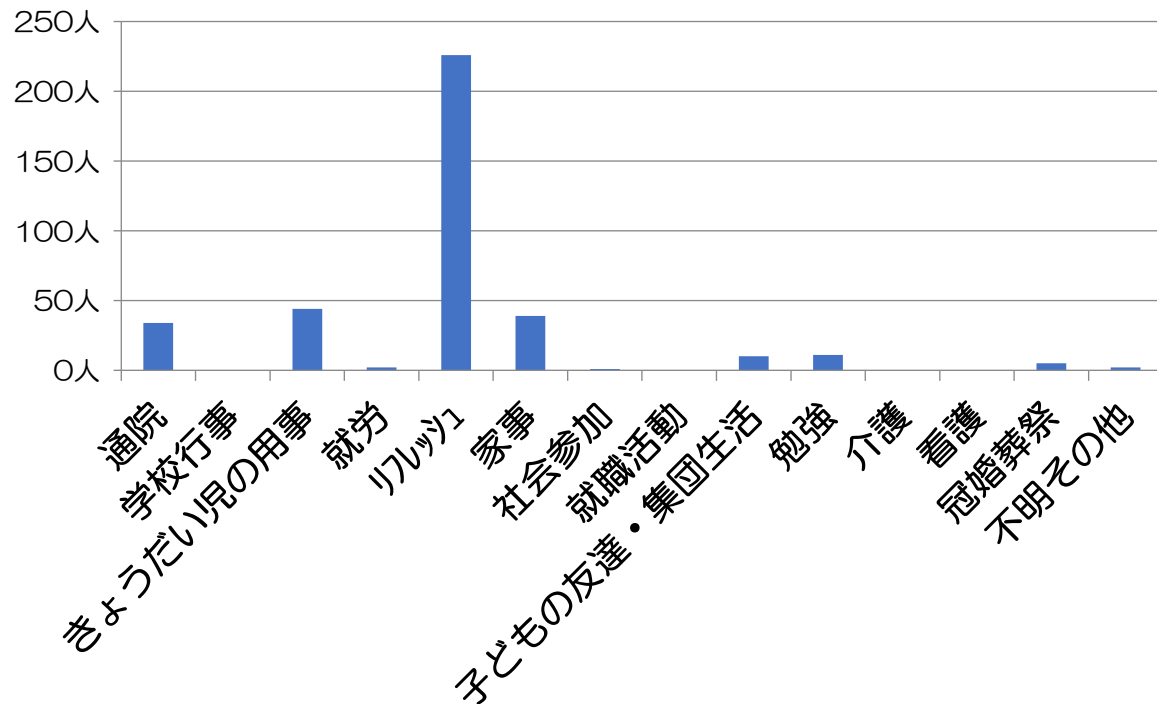
* 平均利用時間 約3.4時間

年齢別



■ 0歳 ■ 1歳 ■ 2歳 ■ 3歳 ■ 4歳以上

利用の目的



おやこの広場びーのびーので実施している一時預かり類似事業

課題


一日3名までの預かりなので、年度の後半になると予約がすぐに埋まってしまう。原則対面予約で繁忙期には、ひろば開館前に並んでいることもある。

ひろばでの預かりのメリット

日頃、親子で過ごしているひろばでの一時預かりで顔のわかる関係性の中、安心して預けられる。

預かり中の子どもが他の子どもや大人と関わりやすく、保護者が子どもの様子をスタッフ以外の人からも聞けることで、子どもの成長を感じひろば全体の信頼関係に繋がる。

日頃のひろば利用を大事にし、利用者に真摯に向き合い努めることで、利用者親子のニーズに寄り添った預かりができる。



ひろば利用
に慣れて
からの
預かり

法人で実施しているグループ預かり(自主事業)

平成18(2006)年度より事業開始
実施内容:

○2~3歳コース(火・木)

9:30~13:00

定員:8名

○1~2歳コース(水)

9:30~12:00

定員:6名

課題

- ・自主事業のため月謝が高額
(補助なし)
費用:月15,000円~

グループ預かりのメリット

少人数、同じ子どもたちで1年間過ごすため、様々な体験を経て、スタッフ、子ども同士、家庭との信頼関係が育まれる。

発達特性に応じた対応が可能となる少人数グループ預かりが、その後の幼稚園等への接続をスムーズにする。

保護者が保育に入るなど、親同士のつながりができる。

延長、他の
曜日に一時
預かりも可
能

乳幼児期の親子にかかわる支援の方向性

- 妊娠期からのポピュレーションアプローチによって、支援が必要な家庭を予防的に支援する
- 身近な相談場所において、サービス利用の情報提供や利用の後押し、社会資源との連携による重層的な支援構築（利用者支援事業の活用）
- 支援者の親理解、共感的かかわりが親の緊張を緩和し、親の子どもへの感受性や応答性を高める。
- 乳幼児が安心できる預かりの制度設計、場の環境設定と預かりの専門性を高める。
- 地域人材を活用（ファミサポ、アウトリーチ）し、社会全体で応援する体制を構築