

不登校・いじめ 緊急対策パッケージ

～誰一人取り残されない学びの保障に向けて～

- 不登校児童生徒数が、小・中学校で約**30万人**。そのうち学校内外の専門機関等で相談・指導等を受けていない小・中学生は、約**11万4千人**。いずれも**過去最多**
- いじめ重大事態の発生件数も、**923件**と**過去最多**。

安心して学ぶことができる、「誰一人取り残されない学びの保障」に向けた取組の**緊急強化**が必要。

不登校【緊急対策】

不登校の児童生徒全ての学びの場の確保、心の小さなSOSの早期発見、安心して学べる学校づくり等のため、文部科学省において3月に策定した「**COCOLOプラン**」の対策を前倒し。あわせて、不登校施策に関する情報が、児童生徒や保護者に届くよう、**情報発信を強化**。

COCOLOプラン 01 不登校の児童生徒全ての学びの場の確保

- 校内教育支援センター**（スペシャルサポートルーム等）未設置校へ設置促進（落ち着いた空間で学習・生活できる環境を学校内に設置）
- 教育支援センターのICT環境整備**（オンラインで自宅等から学べるように）
- 教育支援センターのアウトリーチ機能など、総合的拠点機能の強化**（どこにもつながっていない児童生徒に支援を届けるため、自治体の体制を強化）

COCOLOプラン 02 心の小さなSOSの早期発見

- アプリ等による「心の健康観察」の推進**（困難を抱える子供の支援に向けたアプリ等や専門家の支援を活用した心や体調の変化の早期発見・早期支援）
- 子供のSOS相談窓口を集約して周知**（1人1台端末を活用）
- より課題を抱える重点配置校へのスクールカウンセラー・スクールソーシャルワーカーの配置充実**

情報提供の強化

- 学びの多様化学校設置促進のための全国会議開催、「学びの多様化学校マイスター」派遣**（設置ノウハウや課題の共有のための全国会議を開催するとともに、学びの多様化学校設置経験者を自治体に派遣し、相談・助言が受けられる制度の創設）
- 文部科学省による一括した情報発信**（各教育委員会において作成した地域の相談支援機関等に関する情報を、文科省HPで一括情報発信）

組織的対応を支える取組

- R5年度予算によるCOCOLOプランに基づく対策**（学びの多様化学校設置促進や、スクールカウンセラー・スクールソーシャルワーカーによる支援及び医師会との連携、高校等における柔軟で質の高い学びの保障、保護者の会など保護者への支援等）を**継続して実施**。
- 学びの多様化学校に対する教職員の優先配置等**をはじめ、誰一人取り残されない学びを保障する指導・運営体制を緊急的に整備。
- 学校いじめ対策組織にスクールカウンセラーやスクールソーシャルワーカー、スクールロイヤー、スクールサポーター等の外部専門家を加えること**で**組織的に対応**するとともに、**安心して学べる学校づくりを推進**

いじめ【緊急対策】

いじめの重大事態化を防ぐための**早期発見・早期支援を強化**。あわせて、国による重大事態の分析を踏まえつつ、個別自治体への取組改善に向けた**指導助言及び全国的な対策を強化**。

いじめの早期発見の強化

- アプリ等による「心の健康観察」の推進**（困難を抱える子供の支援に向けたアプリ等や専門家の支援を活用した心や体調の変化の早期発見・早期支援）（再掲）
- 子供のSOS相談窓口を集約して周知**（1人1台端末を活用）（再掲）
- より課題を抱える重点配置校へのスクールカウンセラー・スクールソーシャルワーカーの配置充実**（再掲）

国による分析強化、個別自治体への指導助言・体制づくり

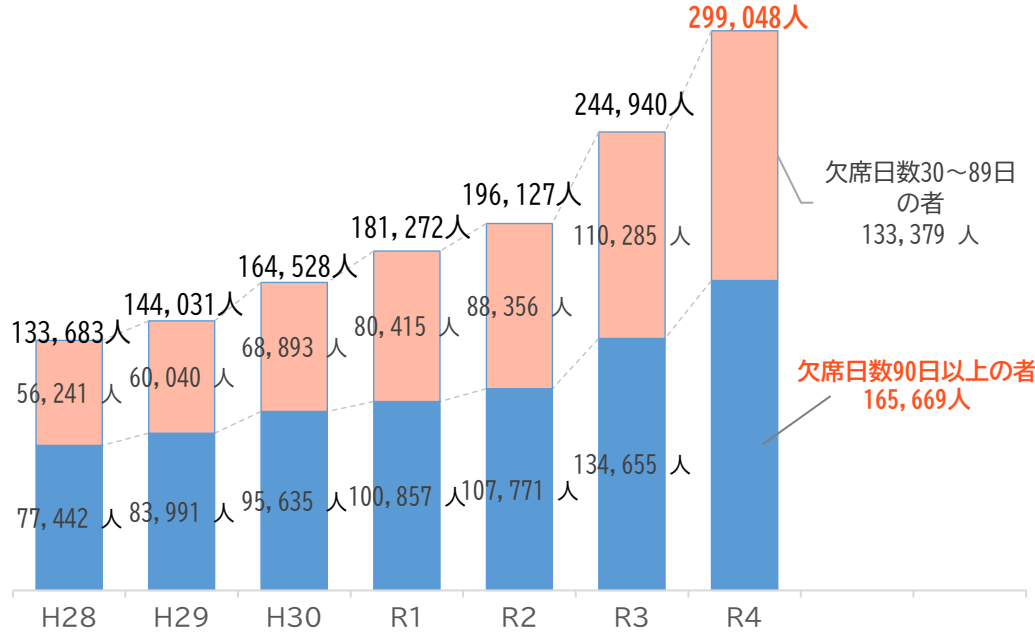
- 重大事態の国への報告を通じた実態把握・分析、ガイドライン改訂等による全国的対策の強化**（こども家庭庁とも連携して、重大事態に至るケースの共通要素（いじめの背景・原因等）を分析。未然防止や重大事態への対処を図るべく、いじめの重大事態の調査に関するガイドラインの改訂等を実施）
- 重大事態の未然防止に向けた、国の個別サポートチーム派遣による各自治体等への取組改善の実施**（重大事態発生件数が多い一方、いじめの認知件数等が低い都道府県等を取組状況を調査。こども家庭庁とも連携して、国から各自治体等へ指導助言を実施）
- こども家庭庁において、
 - ・**地域におけるいじめ防止対策の体制構築を推進するため、首長部局からのアプローチによるいじめ解消の仕組みづくりに向けた取組の強化や、**
 - ・**いじめの重大事態調査について、第三者性の確保の観点から委員の人選に関する助言等を行う「いじめ調査アドバイザー」の活用等を実施。**

參考資料

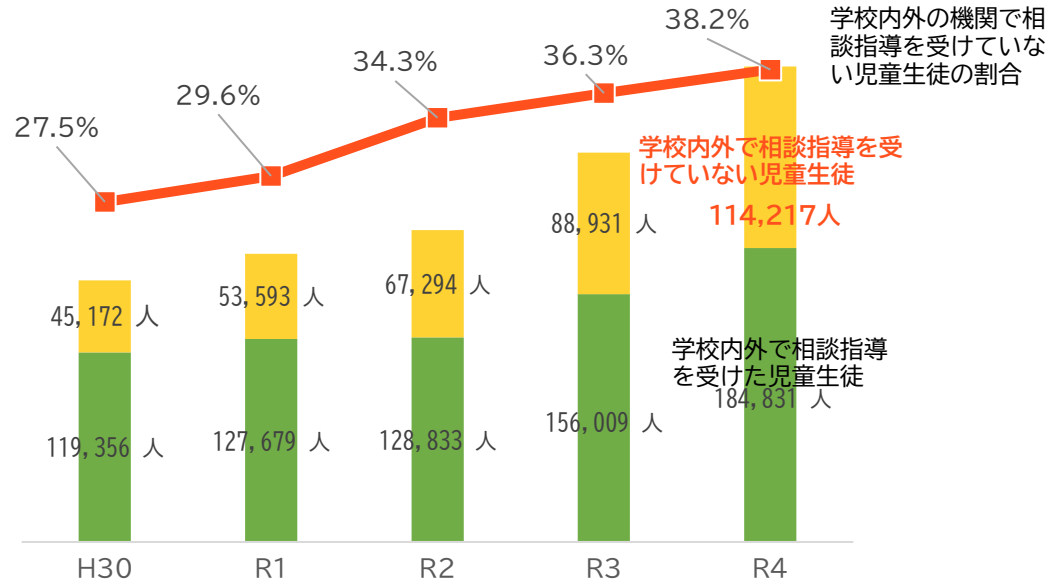
不登校の状況について

- ・不登校児童生徒数は**過去最多**を記録(約36万人)
- ・そのうち、小・中学校における不登校児童生徒数は約29万9千人(**過去最多**)
- ・小・中学校における不登校児童生徒のうち、**90日以上欠席**している児童生徒数、**学校内外で相談・指導等を受けていない**児童生徒数も**過去最多**(それぞれ約16万6千人、約11万4千人)

小・中学校における不登校児童生徒数と
うち90日以上欠席している人数の推移



小・中学校における不登校児童生徒のうち、
学校内外で相談・指導等を受けていない児童生徒数・割合の推移

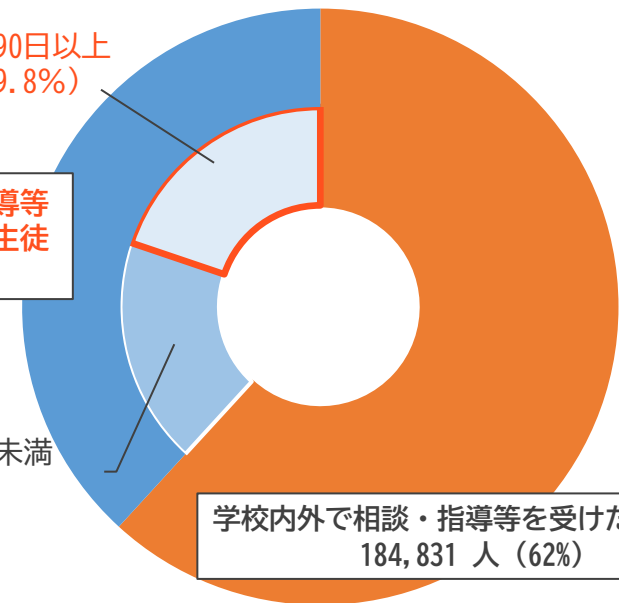


学校内外で相談・指導等を受けていない児童生徒数のうち、
欠席日数が90日以上の子どもの児童生徒数・割合

学校内外で相談・指導等
を受けていない児童生徒
114,217人 (38%)

うち欠席日数90日未満
54,985人 (18%)

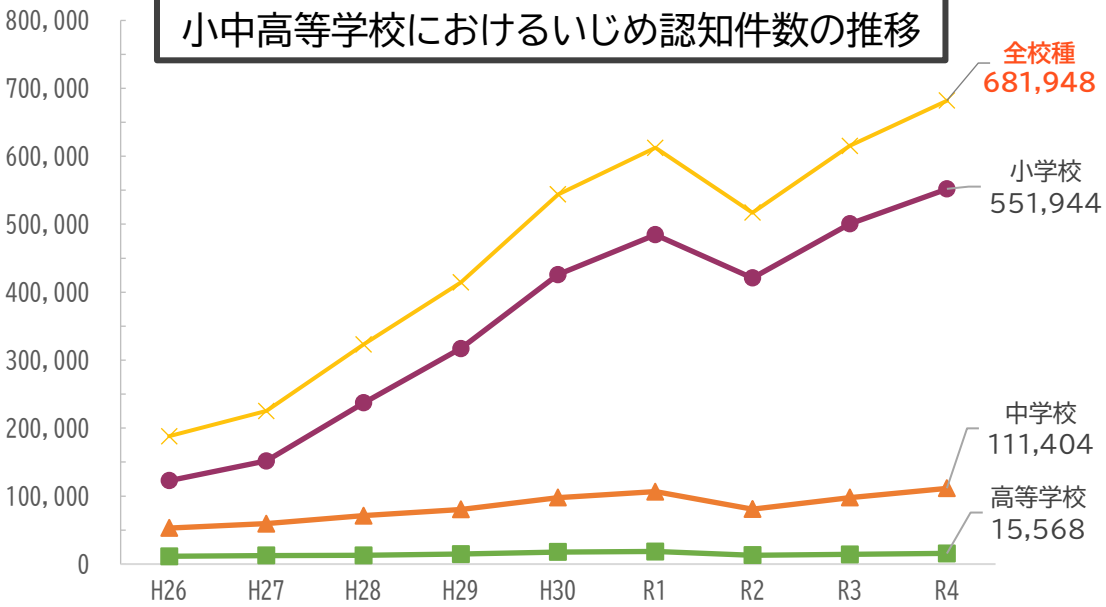
学校内外で相談・指導等を受けた児童生徒
184,831人 (62%)



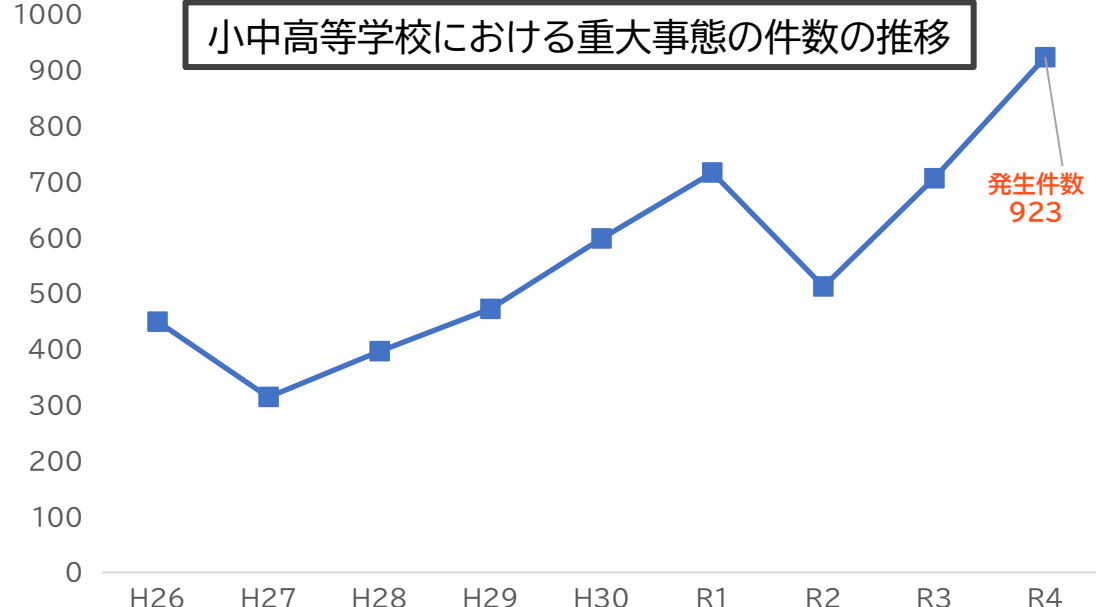
いじめの状況について

- ・令和4年度のいじめ認知件数は**過去最多**(約68万2千件)を記録
- ・いじめ重大事態の件数も**過去最多**(923件)

小中高等学校におけるいじめ認知件数の推移

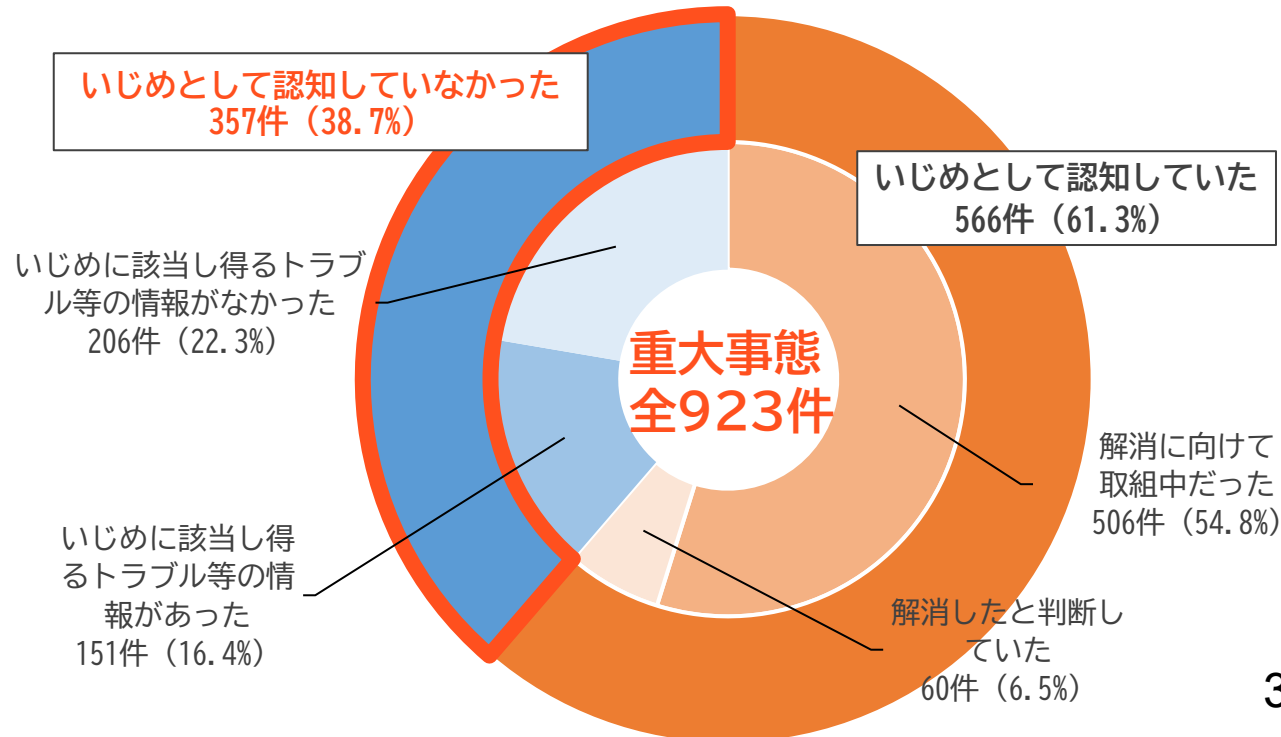


小中高等学校における重大事態の件数の推移



重大な被害を把握する以前のいじめの対応状況

いじめ重大事態のうち、**約4割**が事前にいじめとして認知されず



誰一人取り残されない学びの保障に向けた不登校対策「COCOLOプラン」(概要)

- 不登校により学びにアクセスできない子供たちをゼロにすることを目指し、
 1. 不登校の児童生徒全ての学びの場を確保し、学びたいと思った時に学べる環境を整える
 2. 心の小さなSOSを見逃さず、「チーム学校」で支援する
 3. 学校の風土の「見える化」を通じて、学校を「みんなが安心して学べる」場所にする
 ことにより、誰一人取り残されない学びの保障を社会全体で実現するためのプランを、文部科学大臣の下、とりまとめ。
- 今後、こども政策の司令塔であるこども家庭庁等とも連携しつつ、今すぐできる取組から、直ちに実行。また、文部科学大臣を本部長とする「誰一人取り残されない学びの保障に向けた不登校対策推進本部」を、こども家庭庁の参画も得ながら、文部科学省に設置。進捗状況を管理しつつ取組を不断に改善。

主な取組

1. 不登校の児童生徒全ての学びの場を確保し、学びたいと思った時に学べる環境を整える

仮に不登校になったとしても、小・中・高等を通じて、学びたいと思った時に多様な学びにつながることができるよう、個々のニーズに応じた受け皿を整備。

- **不登校特例校の設置促進** (早期に全ての都道府県・指定都市に、将来的には分教室型も含め全国300校設置を目指し、設置事例や支援内容等を全国に提示。「不登校特例校」の名称について、関係者に意見を募り、より子供たちの目線に立ったものへ改称)。⇒「**学びの多様化学校**」に改称(令和5年8月31日)
- **校内教育支援センター(スペシャルサポートルーム等)の設置促進** (落ち着いた空間で学習・生活できる環境を学校内に設置)
- **教育支援センターの機能強化** (業務委託等を通して、NPOやフリースクール等との連携を強化。オンラインによる広域支援。メタバースの活用について、実践事例を踏まえ研究)
- **高等学校等における柔軟で質の高い学びの保障** (不登校の生徒も学びを続けて卒業することができるような学び方を可能に)
- **多様な学びの場、居場所の確保** (こども家庭庁とも連携。学校・教育委員会等とNPO・フリースクールの連携強化。夜間中学や、公民館・図書館等も活用。自宅等での学習を成績に反映)

実効性を高める取組

- **エビデンスに基づきケースに応じた対応を可能にするための調査の実施** (一人一人の児童生徒が不登校となった要因や、学びの状況等を分析・把握)
- **学校における働き方改革の推進** ○ **文部科学大臣を本部長とする「誰一人取り残されない学びの保障に向けた不登校対策推進本部」の設置**

2. 心の小さなSOSを見逃さず、「チーム学校」で支援する

不登校になる前に、「チーム学校」による支援を実施するため1人1台端末を活用し、小さなSOSに早期に気付くことができるようにするとともに、不登校の保護者も支援。

- **1人1台端末を活用し、心や体調の変化の早期発見を推進** (健康観察にICT活用)
- **「チーム学校」による早期支援** (教師やスクールカウンセラー、スクールソーシャルワーカー、養護教諭等が専門性を発揮して連携。こども家庭庁とも連携しつつ、福祉部局と教育委員会の連携を強化)
- **一人で悩みを抱え込まないよう保護者を支援** (相談窓口整備。スクールカウンセラーやスクールソーシャルワーカーが保護者を支援)

3. 学校の風土の「見える化」を通して、学校を「みんなが安心して学べる」場所にする

学校の風土と欠席日数には関連を示すデータあり。学校の風土を「見える化」して、関係者が共通認識を持って取り組めるようにし学校を安心して学べる場所に。

- **学校の風土を「見える化」** (風土等を把握するためのツールを整理し、全国へ提示)
- **学校で過ごす時間の中で最も長い「授業」を改善** (子供たちの特性に合った柔軟な学びを実現)
- **いじめ等の問題行動に対する毅然とした対応の徹底**
- **児童生徒が主体的に参画した校則等の見直しの推進**
- **快適で温かみのある学校環境整備**
- **学校を、障害や国籍言語等の違いに関わらず、共生社会を学ぶ場に**

文部科学大臣メッセージ ～誰一人取り残されない学びの保障に向けて～

先日公表した令和4年度「児童生徒の問題行動・不登校等生徒指導上の諸課題に関する調査」において、

- ・小・中学校の不登校児童生徒数、そのうち学校内外で相談・指導等を受けていない児童生徒数がそれぞれ約30万人、約11万4千人に上り過去最多となっていること
- ・いじめ重大事態の発生件数も923件と過去最多となり、更にそのうち約4割が事前にいじめとして認知されていなかったこと

など、極めて憂慮すべき状況であることが判明しました。

この状況は非常に深刻であり、子供たちが誰一人取り残されず、安心して学ぶことができる環境を早急に整えるため、この度、「不登校・いじめ緊急対策パッケージ」をとりまとめることとしました。このパッケージによって、不登校児童生徒の学びの場の確保や心のSOSの早期発見など、各教育現場での取組を支援できるよう、緊急的に取り組むこととしており、私自身が先頭に立って、この状況に対応していきます。

児童生徒のみなさん。

我々大人が全力で様々な学びの場や相談の場を作り出していくので、学校に行くのが苦しくなったときや、悩みがあるときにはぜひ積極的に活用してください。我々はみなさんの味方です。

各教育委員会や学校関係者のみなさまにおかれては、不安や悩みを相談できない子供たちがいる可能性や、子供たちの不安や悩みが従来とは異なる形で現れたり、一人で抱え込んだりする可能性等も考慮し、子供たちのSOSを早期に把握・対処する取組を強化してください。

更に、このパッケージを踏まえ子供たちに様々な学びの場を作り出し、悩みを抱える子供たちや保護者のみなさまに、様々な支援策について積極的に情報提供を行っていただくようお願いします。

その際、学校は1人1人が社会で生きる基礎を養い、国家・社会を支えるために必要な基本的な資質を養う場であることを踏まえ、引き続きよりよい学校づくりに向けた取組を進めていただきますようお願いいたします。

私は文部科学大臣として、子供たちが安心して学ぶことができる誰一人取り残されない学びの保障に向けて、子供たちに徹底的に寄り添っていきます。

令和5年10月
文部科学大臣 盛山 正仁

もんぶかがくだいじん
文部科学大臣メッセージ
～みんなが安心して学べるように～

きみ にほん みらい わたし おとな きぼう きみ たいせつ
君たちは日本の未来そのものであり、私たち大人の希望です。君たちを大切に
わたし おとな つと きみ わたし おとな かなら まも
することが私たち大人の努めです。君たちのことは私たち大人が必ず守ります。

もんぶかがくしょう ちょうさ がっこう い しょうがくせい ちゅうがくせい やく まんにん とく おも
文部科学省の調査で、学校に行けない小学生・中学生が約30万人、特に重いい
お かいすう けん いま いちばんおお
じめが起きた回数が923件となり、どちらも今までで一番多くなりました。

わたし おも う と あんしん まな
私はこのことを重く受け止め、みんなが安心して学ぶことができるように、
ふとうこう きんきゅうたいさく つく
「不登校・いじめ緊急対策パッケージ」を作ることになりました。

このパッケージで、なるべく早く、学校の中でも教室とは別に安心できる
いばしょ つく ところ おとな はや きづ
居場所を作ったり、みんなの心のSOSに大人が早く気付くことができるように
していきます。

わたし おとな ぜんりょく いろいろ まな ばしょ なや そうだん ばしょ つく
私たち大人が全力で色々な学びの場所や悩みを相談できる場所を作っていく
がっこう い くる なや せつきよくてき つか
ので、学校に行くのが苦しくなったときや、悩みがあるときにはぜひ積極的に使
ってください。私たち大人は君たちの味方です。

わたし もんぶかがくだいじん あんしん べんきょう ぜんりょく よ そ
私は文部科学大臣として、みんなが安心して勉強できるよう、全力で寄り添
っていきます。

れいわ ねん がつ
令和5年10月
もんぶかがくだいじん もりやま まさひと
文部科学大臣 盛山 正仁

第9回性犯罪・性暴力対策強化のための関係府省会議・第14回こどもの性的搾取等に係る対策に関する関係府省連絡会議・第3回誰一人取り残されない学びの保障に向けた不登校対策推進本部合同会議

- 日時： 令和5年10月16日（月） 11：15～11：30
- 場所： 官邸4階大会議室
- 議題： こどもの安全・安心に関する対策について

<出席者>

内閣総理大臣

内閣府特命担当大臣（こども政策 少子化対策 若者活躍 男女共同参画）

文部科学大臣

こども家庭庁長官、文部科学事務次官、内閣府男女共同参画局長

警察庁生活安全局長、警察庁刑事局長、こども家庭庁成育局長

こども家庭庁支援局長、総務省大臣官房総括審議官（情報通信担当）

法務省大臣官房政策立案総括審議官、法務省刑事局長、法務省人権擁護局長

外務省総合外交政策局参事官、文部科学省総合教育政策局長

文部科学省初等中等教育局長、文部科学省高等教育局私学部長

厚生労働省社会・援護局長 経済産業省商務情報政策局審議官、観光庁審議官

<総理指示>※不登校・いじめ対策部分抜粋

今月公表された文部科学省の調査において、小中学校の不登校の児童生徒数や、いじめ重大事態の発生件数がいずれも過去最多となっており、深刻な状況にあります。

盛山大臣においては、不登校対策について、子供にとって落ちついた環境となる学校内の教育支援センターの設置促進、子供一人一人のICT（情報通信技術）端末を活用し早期発見と支援を行う心の健康観察の推進、スクールカウンセラー等の配置充実、また、いじめ対策について、いじめが重大事態化する前の早期発見・支援の強化、国が自治体を支援するサポートチームの派遣、地域におけるいじめ防止対策に向けた首長部局の体制の構築への支援などの取組を加速化し、緊急的に対応すべきものを経済対策に盛り込み、速やかに実行してください。